

Sentido de la resolución: **REVOCA.**

Visto el estado procesal del expediente número **RR-3595/2023**, relativo al recurso de revisión interpuesto por el solicitante **ADRIEL**, en lo sucesivo el recurrente en contra del **HONORABLE AYUNTAMIENTO DE TLAHUAPAN, PUEBLA**, en lo continuo el sujeto obligado, se procede a dictar resolución con base en los siguientes:

ANTECEDENTES.

I. Con fecha siete de febrero de dos mil veintitrés, la hoy persona recurrente, envió al sujeto obligado una solicitud de acceso a la información, la cual fue asignada con el número de folio 21044332300005.

II. El día siete de marzo de dos mil veintitrés, el sujeto obligado respondió la solicitud de acceso a la información pública enviada por la hoy persona recurrente.

III. Con fecha nueve de marzo de dos mil veintitrés, la entonces persona solicitante interpuso el presente recurso de revisión en contra de la respuesta otorgada por el sujeto obligado.

IV. Por auto de treinta de marzo de dos mil veintitrés, la Comisionada Presidente del Instituto, tuvo por recibido el medio de impugnación interpuesto por la persona recurrente, mismo al que se le asignó el número de expediente **RR-3595/2023** y fue turnando a la Ponencia del Comisionado Francisco Javier García Blanco para su trámite respectivo.

V. En proveído de diecisiete de abril de dos mil veintitrés, se admitió el recurso de revisión ordenando integrar el expediente correspondiente, asimismo lo puso a disposición de las partes para que, en un plazo máximo de siete días hábiles,

manifestaran lo que a su derecho conviniera y ofrecieran pruebas y/o alegatos. De igual forma, se ordenó notificar el auto admisorio al Titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado, para efecto que rindiera su informe justificado, debiendo anexar las constancias que acreditara el acto reclamado, así como las demás pruebas y/o alegatos que considerara pertinentes; por tanto, se hizo del conocimiento del recurrente el derecho que le asista para oponerse a la publicación de sus datos personales, señalando la página web en el cual se encontraba el aviso de privacidad correspondiente a la base de datos de los recursos de revisión en materia de acceso a la información pública y protección de datos personales; finalmente, se le tuvo señalando domicilio para recibir notificaciones y de igual forma, se puntualizó que ofreció pruebas.

VI. Por acuerdo de fecha catorce de julio del año en curso, se requirió a quien dijo ser titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado para que remitiera en copia certificada el documento a través del cual acredita el cargo conferido y, se requirió la ratificación del desistimiento realizado por la persona recurrente.

VII. Por auto de tres de octubre del año en curso, se tuvo por perdido el derecho del sujeto obligado a presentar su informe con justificación, de igual forma se estableció la omisión por parte de la persona recurrente en ratificar el desistimiento realizado, por lo que se continuó con el procedimiento, se admitieron las pruebas anunciadas por la recurrente, mismas que se desahogaron por su propia y especial naturaleza, asimismo, se indicó que los datos personales del reclamante no serían divulgados y se decretó el cierre de instrucción, ordenándose turnar los autos para dictar la resolución correspondiente.

VIII. Por auto de quince de noviembre del año en curso, se requirió al sujeto obligado, para que en el término de tres días hábiles remitiera copia certificada de

los documentos que anexó en la liga proporcionada en su respuesta, sin embargo, por acuerdo de fecha veintinueve de noviembre de dos mil veintitrés se hizo constar que no dio cumplimiento a lo requerido.

IX. El doce de diciembre de dos mil veintitrés, se listó el presente asunto para ser resuelto por el Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla.

CONSIDERANDO.

Primero. El Pleno de este Instituto es competente para resolver el presente recurso de revisión en términos de los artículos 6º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 12 fracción VII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción III, 10 fracciones III y IV, 23, 37, 39 fracciones I, II y XII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; 1 y 13 fracción I del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla.

Segundo. El recurso de revisión es procedente en términos del artículo 170, fracción V, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.

Tercero. El recurso de revisión se interpuso vía electrónica, cumpliendo con todos los requisitos aplicables establecidos en el artículo 172, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.

Cuarto. El presente medio de impugnación cumplió con el requisito exigido en el diverso 171 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, toda vez que el mismo fue presentado dentro del término legal.

Quinto. Con el objeto de establecer la controversia y a fin lograr claridad en el tratamiento del tema en estudio, es conveniente precisar lo siguiente:

En primer lugar, la recurrente remitió al Honorable Ayuntamiento de Tlahuapan, Puebla, una solicitud de acceso a la información, misma que fue asignada con el número de folio 21044332300005, en la cual se requirió lo siguiente:

"le solicito el calendario de actividades de cada uno de los regidores de la actual administración 2022-2024, sus planes de trabajo y controles de asistencia al ayuntamiento así como a los cabildos y resultados de las comisiones que encabezan"

A lo que, el sujeto obligado contestó lo siguiente:



W

ESTIMADO SOLICITANTE

PRESENTE:

Con fundamento en el artículo 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 12 de la constitución Política del estado Libre y Soberano de Puebla, artículos 17, 144, 146, 150 y 151 de la ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, y en respuesta a la solicitud con folio 210443323000005 del usuario correo electrónico adrielp@gmail.com con fecha seis de febrero del dos mil veintitrés se anexa lo siguiente:

1. Oficio de respuesta a la información solicitada por la plataforma nacional de transparencia por la Dirección de Recursos Humanos de Tlahuapan el día catorce de febrero de dos mil veintitrés con sus respectivos anexos.
2. Oficio de respuesta a la información solicitada por la plataforma nacional de transparencia por las Regidurías de H. Ayuntamiento de Tlahuapan, Puebla.
3. Oficio de respuesta a la información solicitada por la plataforma nacional de transparencia por la Secretaria del Ayuntamiento de Tlahuapan el día tres de marzo de dos mil veintitrés.

Es por lo anterior expuesto y fundado para los efectos legales a que haya lugar, que emitimos respuesta a su solicitud de información.

Por lo que, el entonces solicitante interpuso el presente medio de impugnación, en el cual alegó lo siguiente:

“la información esta incompleta porque no todos los regidores informaron y algunos en su reporte no pusieron información sobre su regiduría si no de otras.”

Sexto. En este apartado se valoraran las pruebas anunciadas por la parte recurrente dentro del presente asunto.

Por lo que hace al recurrente, anunció y se admitió como probanza la siguiente:

- **DOCUMENTAL PRIVADA:** Consistente en copia simple del oficio UT/036/2023.

Documental privada que al no haber sido objetada de falsa tiene valor probatorio pleno, en términos de los artículos 268, 323, 324 y 337 del Código de Procedimientos Civiles para el Estado Libre y Soberano de Puebla, aplicados supletoriamente de conformidad con el diverso 9 de la Ley de la Materia del Estado.

Por cuanto hace al sujeto obligado no rindió informe, en consecuencia, no aportó pruebas, por lo cual, no hay alguna sobre la que proveer.

Séptimo. Del análisis del expediente del recurso de revisión que se resuelve, se advierte lo siguiente:

En primer lugar, el recurrente remitió al Honorable Ayuntamiento de Tlahuapan, Puebla, través de la Plataforma Nacional de Transparencia una solicitud de acceso a la información misma que fue asignada con el número de folio 21044332300005, en la cual, solicitó el calendario de actividades de cada uno de los regidores, sus planes de trabajo y controles de asistencia, así como a los cabildos y los resultados de las comisiones que encabezan.

A lo que, el sujeto obligado dio contestación mediante oficio UT/036/2023 de fecha seis de marzo de dos mil veintitrés, por el cual remitió diversos oficios de personal del sujeto obligado, sin embargo, la hoy recurrente interpuso el presente recurso de revisión en contra de la respuesta proporcionada por la autoridad responsable, al considerar que dicha respuesta resulta incompleta.

Finalmente, el sujeto obligado fue omiso al rendir su respectivo informe justificado.

Por tanto, se analizará si la respuesta proporcionada cumple con lo solicitado por el aquí recurrente.

Expuestos los antecedentes, es menester señalar que el artículo 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su apartado "A", fracción I, señala que toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad; de igual manera, los principios y bases de este derecho se encuentran descritos específicamente en el apartado A, fracción IV del precepto legal antes citado.

De igual manera los numerales 3, 4, 7 fracciones XI, XIX, 8, 12, 16 fracción IV, 17, 142, 145, 154, 156 y 165 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública el Estado de Puebla, regula que el acceso a la información, es un derecho fundamental, reconocido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, lo cual, obliga a las autoridades a respetarlo, protegerlo y garantizarlo.

Por lo que, en aras de garantizar el mismo, los sujetos obligados tienen el deber de atender las solicitudes que le sean presentadas, otorgando a los solicitantes la información que les requieran relacionada con el ejercicio de sus funciones, ya que, como se ha mencionado es una obligación entregar la información que hubieren generado a la fecha de la solicitud, es decir actos existentes y concretos, o en su caso, acreditar a través de los mecanismos establecidos, que la información

solicitada está prevista en alguna de las excepciones contenidas en la Ley de la materia.

Lo anterior tiene aplicación la Tesis Aislada I.4o.A.40 A, de la Décima Época, sustentada por el Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XVIII, marzo de dos mil trece, Tomo 3, página 1899, con el rubro y texto siguiente:

"ACCESO A LA INFORMACIÓN. IMPLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE MÁXIMA PUBLICIDAD EN EL DERECHO FUNDAMENTAL RELATIVO. Del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se advierte que el Estado Mexicano está constreñido a publicitar sus actos, pues se reconoce el derecho fundamental de los ciudadanos a acceder a la información que obra en poder de la autoridad, que como lo ha expuesto el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la tesis P./J. 54/2008, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XXVII, junio de 2008, página 743, de rubro: "ACCESO A LA INFORMACIÓN. SU NATURALEZA COMO GARANTÍAS INDIVIDUAL Y SOCIAL.", contiene una doble dimensión: individual y social. En su primer aspecto, cumple con la función de maximizar el campo de la autonomía personal, posibilitando el ejercicio de la libertad de expresión en un contexto de mayor diversidad de datos, voces y opiniones, mientras que en el segundo, brinda un derecho colectivo o social que tiende a revelar el empleo instrumental de la información no sólo como factor de autorrealización personal, sino como un mecanismo de control institucional, pues se trata de un derecho fundado en una de las características principales del gobierno republicano, que es la publicidad de los actos de gobierno y la transparencia en el actuar de la administración, conducente y necesaria para la rendición de cuentas. Por ello, el principio de máxima publicidad incorporado en el texto constitucional, implica para cualquier autoridad, realizar un manejo de la información bajo la premisa inicial que toda ella es pública y sólo por excepción, en los casos expresamente previstos en la legislación secundaria y justificados bajo determinadas circunstancias, se podrá clasificar como confidencial o reservada, esto es, considerarla con una calidad diversa."

La ahora recurrente en su recurso de revisión controvierte la respuesta al expresar como agravio la entrega de información incompleta, ya que no todos los regidores dieron la información solicitada, de tal modo que el sujeto obligado produjo una respuesta de manera inadecuada, ya que el entonces solicitante pidió de cada uno de los regidores del Ayuntamiento de Tlahuapan, sin embrago, de la respuesta proporcionada, se advierte que únicamente remite los oficios de la Dirección de

Recursos Humanos, Regidurías y Secretaría del Ayuntamiento, es decir la información resulta incompleta y por lo tanto no es dable responder una solicitud con información incompleta cuando lo solicitado fue expresado de manera clara y de acuerdo con los artículos 142, 144 y 156 de la normativa en la materia establecen que toda persona tiene derecho a presentar solicitudes de acceso y que los sujetos obligados entregarán a cualquier persona la información que se les requiera sobre la función pública a su cargo, de igual forma se establecen las formas en las que el sujeto obligado podrá dar respuesta a una solicitud de información, mencionándose entre ellas: haciéndole saber al solicitante la dirección electrónica completa o la fuente en donde puede consultar la información solicitada que ya se encuentre publicada, entregando o enviando, en su caso, la información, de ser posible, en el medio requerido por el solicitante, entregando la información por el medio electrónico disponible para ello, por lo tanto, debe existir concordancia entre el requerimiento formulado por el particular y la contestación proporcionada por la autoridad responsable y esta debe guardar una relación lógica con lo solicitado, asimismo, se tiene que atender puntual y expresamente, el contenido del requerimiento de la información.

Al respecto, por analogía, se invoca el Criterio 12/17, emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, que dispone:

“Congruencia y exhaustividad. Sus alcances para garantizar el derecho de acceso a la información. De conformidad con el artículo 3 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, de aplicación supletoria a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en términos de su artículo 7; todo acto administrativo debe cumplir con los principios de congruencia y exhaustividad. Para el efectivo ejercicio del derecho de acceso a la información, la congruencia implica que exista concordancia entre el requerimiento formulado por el particular y la respuesta proporcionada por el sujeto obligado; mientras que la exhaustividad significa que dicha respuesta se refiera expresamente a cada uno de los puntos solicitados. Por lo anterior, los sujetos obligados cumplirán con los principios de congruencia y exhaustividad, cuando las respuestas que emitan guarden una relación lógica con lo solicitado y atiendan de manera puntual y expresa, cada uno de los contenidos de información.”

Del análisis de la solicitud y la respuesta proporcionada por el sujeto obligado, se desprende que la contestación fue atendida sin guardar la debida coherencia y relación con lo requerido, de tal modo que el sujeto obligado produjo respuesta de manera inadecuada, ya que debe existir concordancia entre los requerimientos formulados por el particular y la contestación proporcionada por la autoridad responsable y esta debe guardar una relación lógica con lo solicitado, asimismo, se tiene que atender puntualmente y expresamente, el contenido de los requerimientos de la información.

Bajo esa tesitura, se concluye que el sujeto obligado debe atender las solicitudes de información bajo los principios de legalidad, certeza jurídica, imparcialidad, veracidad, transparencia y máxima publicidad, proporcionando a los solicitantes, la documentación que les requiera sobre la función pública a su cargo, excepto aquella que sea de acceso restringido.

Sin que pase inadvertido para este Órgano Colegiado, que el sujeto obligado al momento de responder la multicitada solicitud, remitió una liga (https://drive.google.com/drive/folders/1QuLtx02pPyLkYIdT_iKG293yJWtMMeUU) la cual resulta inaccesible para esta Autoridad, tal y como se plasma en la siguiente captura:

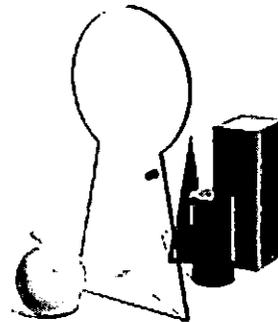


Necesitas acceso

Solicita acceso o cambia a una cuenta con acceso. Más información

Mensaje (opcional)

Solicitar acceso



Finalmente, de autos se advierte que este Instituto requirió mediante acuerdo de fecha quince de noviembre de dos mil veintitrés, remitir copia certificada de los documentos anexos a la liga proporcionada por el sujeto obligado, sin embargo, mediante auto de veintinueve de noviembre de dos mil veintitrés se acordó el que no se recibió la información solicitada.

En consecuencia, este Instituto considera fundado el agravio de la recurrente y en términos del artículo 181, fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, determina **REVOCAR** el acto impugnado para efecto de que el sujeto obligado de respuesta al recurrente de forma congruente y exhaustiva sobre su solicitud de acceso a la información con número de folio 21044332300005, notificando ésta en el medio que el inconforme señaló para tal efecto.

Finalmente, en términos de los diversos 187 y 188 de la Ley de la Materia del Estado de Puebla, el sujeto obligado deberá dar cumplimiento a lo ordenado en la presente resolución en un plazo que no exceda de diez días hábiles contados a partir del día hábil siguiente a su notificación, informando a esta autoridad dicho acatamiento en

un término no mayor de tres días hábiles, remitiendo las constancias debidamente certificadas para la verificación de la misma.

PUNTOS RESOLUTIVOS.

Primero. Se **REVOCA** el acto impugnado en términos de lo establecido en el considerando **SÉPTIMO** de la presente resolución.

Segundo. Se requiere al sujeto obligado para que, a través de la Unidad de Transparencia, de estricto cumplimiento a la resolución dentro del término de diez días hábiles siguientes de estar debidamente notificado, informando esta Autoridad su cumplimiento, en un plazo no mayor de tres días hábiles, remitiendo las constancias debidamente certificadas para la verificación de la misma.

Tercero. Se instruye al Coordinador General Jurídico para que, a más tardar el día hábil siguiente de recibido el informe a que se alude en el resolutivo que antecede, verifique de oficio, la calidad de la información y proceda conforme lo establece la Ley de la materia respecto al procedimiento de cumplimiento de la presente resolución.

Notifíquese la presente resolución al recurrente a través del medio elegido para ello y por el Sistema de Gestión de Medios de Impugnación de la Plataforma Nacional de Transparencia al Titular de la Unidad de Transparencia del Honorable Ayuntamiento de Tlahuapan, Puebla.

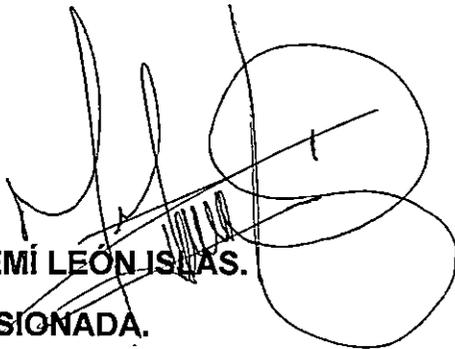
Así lo resolvieron por **UNANIMIDAD** de votos los Comisionados del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla, **RITA ELENA BALDERAS HUESCA, NOHEMÍ LEÓN ISLAS**

y FRANCISCO JAVIER GARCÍA BLANCO, siendo el ponente el tercero de los mencionados, en Sesión Ordinaria de Pleno celebrada en la Heroica Puebla de Zaragoza, el día trece de diciembre de dos mil veintitrés, asistidos por Héctor Berra Piloni, Coordinador General Jurídico.



RITA ELENA BALDERAS HUESCA.

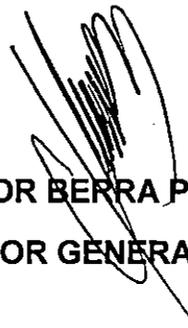
COMISIONADA PRESIDENTE.



NOHEMÍ LEON ISLAS.
COMISIONADA.



FRANCISCO JAVIER GARCÍA BLANCO
COMISIONADO.



HÉCTOR BERRA PILONI.

COORDINADOR GENERAL JURÍDICO.

La presente foja es parte integral de la resolución del recurso de revisión relativo al expediente RR-3595/2023, resuelto el trece de diciembre de dos mil veintitrés.

FJGB/vmim