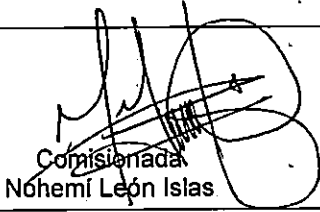



**Versión Pública de Resolución RR-0183/2024, que contiene información clasificada como confidencial**

I.	Fecha de elaboración de la versión pública.	Once de octubre de dos mil veinticuatro.
II.	Fecha y número del acta de la sesión de Comité donde se aprobó la versión pública.	Acta de la 20ª Sesión Ordinaria de fecha catorce de octubre de dos mil veinticuatro.
III.	El nombre del área que clasifica.	Ponencia 3
IV.	La identificación del documento del que se elabora la versión pública.	RR-0183/2024
V.	Páginas clasificadas, así como las partes o secciones que la conforman.	Se eliminó el nombre de la persona recurrente de la página 1.
VI.	Fundamento legal, indicando el nombre del ordenamiento, el o los artículos, fracción(es), párrafo(s) con base en los cuales se sustente la clasificación; así como las razones o circunstancias que motivaron la misma.	Artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 7 fracción X y 134 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, numeral trigésimo octavo fracción primera de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, 3 fracción IX de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados, y 5 fracción VIII de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Puebla.
VII.	Nombre y firma del titular del área.	 Comisionada Noheми León Islas
VIII.	Nombre y firma del responsable del testado	 Secretaria de Instrucción Guadalupe Concepción Robles Tlaque
IX.	Nombre de las personas o instancias autorizadas a acceder a la información clasificada	Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla.

Sentido de la resolución: **REVOCA**

Visto el estado procesal del expediente número **RR-0183/2024** relativo al recurso de revisión interpuesto por **ELIMINADO 1** en lo sucesivo la persona recurrente en contra de la **FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO**, en lo continuo el sujeto obligado, se procede a dictar resolución con base en los siguientes:

## ANTECEDENTES

I. Con fecha tres de enero de dos mil veinticuatro, la hoy persona agraviada, remitió electrónicamente al sujeto obligado una solicitud de acceso a la información pública, la cual quedó registrada bajo el número de folio 210421524000020 y se observa lo siguiente:

*"Solicito que se me informe, de preferencia en formato XLSX o CSV, cuántas consultas u ocasiones utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos que adquirieron con Neolinx de México SA de CV, para el software de Geomatrix, durante el 1 de enero del 2018 y el 31 de enero del 2024. De lo anterior pido que se me responda de forma mensual en cada uno de los años antes mencionados las siguientes preguntas:*

*cuántas ocasiones o consultas utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos que Neolinx de México SA de CV para para el software de Geomatrix; cuántas consultas u ocasiones tuvieron disponibles para utilizar o ejecutar las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos, con el software de Geomatrix; cuántas de las consultas u ocasiones utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos se hicieron mediante la autorización o aprobación del Poder Judicial de la Federación o local y cuántas no tuvieron la aprobación o autorización del Poder Judicial de la Federación o local, detallado cual fue el motivo o fundamento legal que les permitió su uso sin autorización; cuál fue el fundamento legal, causa o motivo por el cual hicieron uso de las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos, detallado por cada ocasión o cada consulta realizada; descripción, relatoría de hechos, justificación o motivo por el cual utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos en cada ocasión que las usaron o realizaron consultas; detallar cuántas consultas u ocasiones que usaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos fue para la persecución de algún delito, detallado en cada caso por el nombre o tipo de delito, número de dispositivos o aparatos vigilados o monitoreado por las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas vigiladas o monitoreadas con las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas aseguradas por sexo y edad; detallar cuántas consultas y ocasiones que usaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos fue para apoyar la búsqueda de víctimas de delitos o desapariciones, detallado por el nombre o tipo de delito, número de víctimas halladas, sexo y edad de las víctimas; número de dispositivos o aparatos vigilados o monitoreado por las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos; número de personas vigiladas o monitoreadas con las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos." (Sic)*

ELIMINADO 1: Dos palabras. Fundamento legal: Artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 7 fracción X y 134 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, numeral trigésimo octavo fracción primera de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, 3 fracción IX de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados, y 5 fracción VIII de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Puebla. En virtud de tratarse de un dato personal consistente en nombre del recurrente.

**II.** El treinta y uno de enero de dos mil veinticuatro, el sujeto obligado le proporcionó la respuesta de su solicitud en los términos siguientes:

*De acuerdo en lo dispuesto en el artículo 6 apartado A, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4, 6, 129, 132 y 133 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 6, 8, 11, 142, 150, 154, 156 fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; artículos 186 y 187 del Reglamento de la Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado; normatividad que otorga facultades y determina el actuar de la Unidad de Transparencia, para dar trámite y respuesta a las solicitudes de acceso a la información que se presenten ante la Fiscalía General del Estado.*

*Para tal efecto, el derecho de acceso a la información comprende el solicitar, investigar, difundir, buscar y recibir información; y determinar que toda la información generada, adquirida, obtenida, transformada o en posesión de los sujetos obligados se considera información pública, accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que establece la Ley y demás normatividad aplicable; para ello, los sujetos obligados deberán otorgar acceso a los documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones en el formato en que el solicitante manifieste, de entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permita, privilegiando en todo momento que la entrega sea en los formatos solicitados.*

*Derivado de lo peticionado en su solicitud, le informamos que dentro del procedimiento que sigue toda solicitud de acceso a la información presentada ante cualquier sujeto obligado, se encuentra el análisis de la información que le es requerida, para determinar si los documentos o la información deba ser clasificada, por actualizarse alguna de las causales de reserva o confidencialidad.*

*Se dispone que la clasificación es un proceso mediante el cual los sujetos obligados determinan que la información en su poder actualiza alguno de los supuestos previsto en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla. Supuestos que marcan el límite al ejercicio del derecho a la información contemplado en el artículo 6 apartado A fracción I, que a la letra dice: Artículo 6o. La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada o los derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado. (...) A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases: I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público*

*y seguridad nacional, en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información. (...)"*

*De lo anterior, ante la recepción de su solicitud de acceso a la información la unidad responsable de la información, realizó el análisis respectivo, con base en las disposiciones en la materia, determinando que con fundamento en los artículos 12 fracción VII de Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 113 fracción I de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, así como de los artículos 16, 113, 114, 115 fracción I, 116, 118, 123 fracción I, 124, 126, 127, 130, 155 inciso a) y demás aplicables de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; la información a la que desea tener acceso, se encuentra Clasificada como Reservada; en cumplimiento a lo dispuesto por la normatividad aplicable, las áreas responsables, argumentan que la información requerida por el solicitante contenida en los contratos, específicamente, la inherente al servicio o contratación que realizan esta Fiscalía, no es susceptible de ser pública, pues se concluye que son prioritarias las investigaciones que realizan por ser delitos que lesionan derechos de particulares como de la sociedad en su conjunto, por lo que las medidas de seguridad implementadas para la protección del material táctico que posee esta Fiscalía, como medida necesaria para evitar la intromisión de personas no autorizadas a los datos sobre las especificaciones técnicas de dicho material táctico. Al permitir el conocimiento de sus especificaciones, propiciaría que el fin que se persigue con la adquisición, resultarían ineficaces, al advertir a las personas de los materiales que se ha implementado y la posibilidad de superarla o inhabilitarla, causando daños a los servidores públicos que utilizan dicho material.*

*Los elementos que forman parte del material estratégico adquirido con el fin específico del combate a la delincuencia y la procuración de justicia. Formando parte del material táctico con el que se cuenta, entendiéndose como "Material" en todo aquello con que se dota al personal, individual o colectivamente, para que pueda realizar las actividades de investigación o repeler las agresiones, y que se distribuye donde se requiere para su utilización más conveniente con miras al mejor funcionamiento que se vaya a integrar. Mismo que es utilizado en planes de acción y estrategias, como proceso regulable o conjunto de las reglas que basadas en el conocimiento científico que aseguran una decisión óptima en cada momento, y dispositivos de investigación de Delitos. El proporcionar las especificaciones técnicas, supondría dar información de las capacidades con las que la Fiscalía cuenta, lo que a su vez dejaría en desventaja, y afectaría los fines que se persigue la utilización de dicho material.*

*En este tenor, la clasificación fue confirmada por el Comité de Transparencia de la Fiscalía General del Estado mediante acuerdo ACT/005/2024 de fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, la cual tendrá tal carácter por un plazo de 5 años o hasta que se actualice alguno de los supuestos establecidos en el artículo 131 de la citada norma. Dicho acuerdo se encuentra disponible para su consulta en la Unidad de Transparencia, previa cita en el Tel: (222) 2 11 79 00 Ext. 4050, sito en Boulevard Héroes del 5 de mayo y 31 oriente, colonia Ladrillera de Benítez.*

**Reciba un cordial saludo." (Sic)**

**III.** Con fecha veintiuno de febrero del dos mil veinticuatro, la hoy persona recurrente envió electrónicamente a este Órgano Garante un recurso de revisión en contra de la respuesta otorgada por el sujeto obligado.

**IV.** Por auto de veintidos de febrero de dos mil veinticuatro, la Comisionada Presidente, tuvo por recibido el medio de impugnación interpuesto mismo que le asignó el número de expediente **RR-0183/2024**, el cual fue turnado a la Ponencia de la comisionada Nohemí León Islas, para su trámite respectivo.

**V.** El veintiocho de febrero de dos mil veinticuatro, se admitió el medio de impugnación planteado, ordenando integrar el expediente correspondiente y se puso a disposición de las partes, para que, en un plazo máximo de siete días hábiles, manifestaran lo que a su derecho conviniera y ofrecieran pruebas y/o alegatos. Asimismo, se ordenó notificar el auto de admisión a través del Sistema de Gestión de los Medios de Impugnación de la Plataforma Nacional de Transparencia al Titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado, en lo sucesivo la Unidad, para que rindiera su informe con justificación, debiendo anexar las constancias que acreditaran el acto reclamado, así como las demás pruebas y/o alegatos que considerara pertinentes. De igual forma, se hizo constar que la persona recurrente ofreció pruebas, se le tuvo autorizando la difusión de sus datos personales, y se hizo del conocimiento del mismo la existencia del sistema de datos personales del recurso de revisión y se tuvo a la persona recurrente señalando correo electrónico para recibir notificaciones.

**VI.** El dos de mayo de dos mil veinticuatro, se ordenó ampliar el presente asunto para ser resuelto, toda vez que se necesita un plazo mayor para agotar el estudio de las constancias que obran en el expediente respectivo.

**VII.** El trece de mayo de dos mil veinticuatro, se tuvo al sujeto obligado rindiendo su informe con justificación respecto del acto reclamado, anexando las constancias que acreditaban el mismo y ofreciendo pruebas. Asimismo y toda vez que el estado procesal de los autos lo permitía se admitieron las pruebas ofrecidas por las partes, las cuales se desahogaron por su propia y especial naturaleza. Así también, se hizo constar que la persona recurrente no realizó manifestación alguna respecto al punto sexto del auto admisorio y tampoco lo hizo respecto a la publicación de sus datos personales y por lo que se procedió a decretar el cierre de instrucción, ordenándose turnar los autos para dictar la resolución correspondiente.

**VIII.** El diecinueve de junio de dos mil veinticuatro, se tuvo al sujeto obligado haciendo del conocimiento a este Órgano Garante que remitió a la persona recurrente un alcance de respuesta, adjuntando las constancias a fin de acreditar sus aseveraciones, por lo que se ordenó dar vista a este último para que manifestara lo que a su derecho e interés corresponda, con el apercibimiento de que con o sin su manifestación se continuaría con la secuela procesal correspondiente.

**IX.** El veintisiete de junio de dos mil veinticuatro, se hizo constar que la persona recurrente no realizó manifestación en relación con la vista otorgada mediante el proveído que antecede, por lo que se continúa con el procedimiento.

**X.** El dos de julio de dos mil veinticuatro, se listó el presente asunto para ser resuelto por el Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla.

## CONSIDERANDOS

**Primero.** El Pleno de este Instituto es competente para resolver el presente recurso de revisión en términos de los artículos 6º de la Constitución Política de los

Estados Unidos Mexicanos, 12 fracción VII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 39 fracción XII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; 1 y 13 fracción I del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla.

**Segundo.** El recurso de revisión es procedente en términos del artículo 170, fracción III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, en virtud de que a la persona recurrente alegó como acto reclamado la clasificación de la información como reservada.

**Tercero.** El recurso de revisión se interpuso vía electrónica cumpliendo con todos los requisitos aplicables establecidos en el artículo 172, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.

**Cuarto.** Se cumplieron los requisitos exigidos por el diverso 171 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, toda vez que el recurso fue presentado dentro del término legal.

En primer lugar, se examinarán de oficio las causales de sobreseimiento, en virtud de que las mismas deberán estudiarse en cualquier estado que se encuentre el procedimiento, sin importar si las partes lo alegaron o no, por ser de orden público de análisis preferente.

En el presente recurso de revisión, se observa que el agraviado alegó que la ~~indebida~~ clasificación de la información como reservada.

A lo que, el Titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado, en su alcance y al informe justificado manifestó sobre el punto anteriormente citado, lo siguiente:

***“... Con el fin de maximizar su derecho de acceso a la información, se hace de su conocimiento la siguiente información:***

**En alcance a la respuesta proporcionada a su solicitud de folio 210421524000020, le hacemos llegar los oficios FGEP/FEISE/027/2024, mediante el cual se determinó la Clasificación de Información Reservada, de los que se desprende la fundamentación y motivación de la misma; así como, la sesión ordinaria de fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, y el acuerdo ACT/005/2024 del Comité de Transparencia de la Fiscalía General del Estado de Puebla. Mismos que se adjuntan al presente.” (Sic)**

Por lo tanto, se estudiará si se actualiza la causal de sobreseimiento establecido en el numeral 183 fracción III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, que a la letra dice:

**“ARTÍCULO 183. El recurso será sobreseído, en todo o en parte, cuando, una vez admitido, se actualicen alguno de los siguientes supuestos:  
III. El sujeto obligado responsable del acto lo modifique o revoque de tal manera que el recurso de revisión quede sin materia...”**

Ahora bien, la autoridad responsable señaló que el ocho de abril de dos mil veinticuatro, a través del Sistema de Gestión de Medios de Impugnación y vía correo electrónico, remitió a la persona recurrente un alcance de su repuesta inicial, mediante el cual adjuntó los siguientes documentos:

El oficio FGEP/FEISE/027/2024 con Prueba de daño firmada por la Coordinadora de Investigación adscrita a la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión del sujeto obligado, con sello de recibido de fecha diez de enero de dos mil veinticuatro por parte de la Unidad de Transparencia, misma que se observa de la siguiente forma:





En relación al Recurso de Revisión RR-0183/2024, y en alcance a la respuesta proporcionada a su solicitud de folio 210421524000020, relativa a conocer:

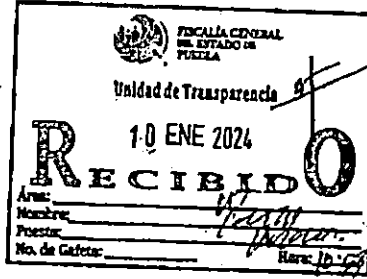
*"Solicito que se me informe, de preferencia en formato XLSX o CSV, cuántas consultas u ocasiones utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos que adquirieron con Neolinx de México SA de CV, para el software de Geomatrix, durante el 1 de enero del 2018 y el 31 de enero del 2024. De lo anterior pido que se me responda de forma mensual en cada uno de los años antes mencionados las siguientes preguntas: cuántas ocasiones o consultas utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos que Neolinx de México SA de CV para para el software de Geomatrix; cuántas consultas u ocasiones tuvieron disponibles para utilizar o ejecutar las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos, con el software de Geomatrix; cuántas de las consultas u ocasiones utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos se hicieron mediante la autorización o aprobación del Poder Judicial de la Federación o local y cuántas no tuvieron la aprobación o autorización del Poder Judicial de la Federación o local, detallado cual fue el motivo o fundamento legal que les permitió su uso sin autorización; cuál fue el fundamento legal, causa o motivo por el cual hicieron uso de las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos, detallado por cada ocasión o cada consulta realizada; descripción, relatoría de hechos, justificación o motivo por el cual utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos en cada ocasión que las usaron o realizaron consultas; detallar cuántas consultas u ocasiones que usaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos fue para la persecución de algún delito, detallado en cada caso por el nombre o tipo de delito, número de dispositivos o aparatos vigilados o monitoreado por las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas vigiladas o monitoreadas con las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas aseguradas por sexo y edad; detallar cuántas consultas y ocasiones que usaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos fue para apoyar la búsqueda de víctimas de delitos o desapariciones, detallado por el nombre o tipo de delito, número de víctimas halladas, sexo y edad de las víctimas; número de dispositivos o aparatos vigilados o monitoreado por las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas vigiladas o monitoreadas con las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos." (Sic.)*

Con el fin de maximizar su derecho de acceso a la información, se hace de su conocimiento la siguiente información:

En alcance a la respuesta proporcionada a su solicitud de folio 210421524000020, le hacemos llegar el oficio FGEP/FEISE/027/2024, mediante el cual se determinó la Clasificación de Información Reservada, de los que se desprende la fundamentación y motivación de la

misma; así como, la sesión ordinaria de fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, y el acuerdo ACT/005/2024 del Comité de Transparencia de la Fiscalía General del Estado de Puebla. Mismos que se adjuntan al presente.

Reciba un cordial saludo.



FISCALÍA GENERAL  
 DEL ESTADO DE  
 PUEBLA

OFICIO: FGEP/FEISE/027/2024  
 ASUNTO: CLASIFICACIÓN  
 DE INFORMACIÓN

**M.A.P. OLGA JACQUELINE LOZANOS GALLEGOS**  
**TITULAR DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA**  
**Presente.**

*Distnguida Titular de Unidad:*

Con fundamento en el artículo 12 fracción VII de Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, 113 fracciones I, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, así como de los artículos 16, 113, 114, 115 fracción I, 116, 123 fracción I, 124, 125, 126 y 127, 155 incisa a), y demás aplicables de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, y numerales Cuarto, Quinto, Séptimo fracción I, Décimo octavo párrafo tercero, de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas; expongo mediante la presente Prueba de Daño, la fundamentación y motivación de la clasificación de la información correspondiente a los instrumentos tecnológicos utilizados en el desarrollo de la investigación, permaneciendo con dicha calidad por el plazo de cinco años, bajo las siguientes consideraciones:

**PRIMERO.** En atención al oficio FGE/UT/2546/2023, de fecha 28 de diciembre de 2023, mediante el cual se remite la solicitud de acceso a la información registrada con folio: 210421524000020 en la que se requiere la siguiente información:

*"Cuántas consultas u ocasiones utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos que adquirieron con Neolinx de México SA de CV, para el software de Geomatrix, durante el 1 de enero del 2018 y el 31 de enero del 2024. De lo anterior pido que se me responda de forma mensual en cada uno de los años antes mencionados las siguientes preguntas: cuántas ocasiones o consultas utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos que Neolinx de México SA de CV para para el software de Geomatrix; cuántas consultas u ocasiones tuvieron disponibles para utilizar o ejecutar las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos, con el software de Geomatrix; cuántas de las consultas u ocasiones utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos se hicieron mediante la autorización o aprobación del Poder Judicial de la Federación o local y cuántas no tuvieron la aprobación o autorización del Poder Judicial de la Federación o local, detallado cual fue el motivo o fundamento legal que les permitió su uso sin autorización; cuál fue el fundamento legal, causa o motivo por el cual hicieron uso de las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos, detallado por cada ocasión o cada consulta realizada; descripción, relatoría de hechos, justificación o motivo por el cual utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos en cada ocasión que las usaron o realizaron consultas; detallar cuántas consultas u ocasiones que usaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos fue para la persecución de algún delito, detallado en cada caso por el nombre o tipo de delito, número de dispositivos o aparatos vigilados o monitoreados por las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas vigiladas o monitoreadas con las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas aseguradas por sexo y edad; detallar cuántas consultas y ocasiones que usaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos fue para apoyar la búsqueda de víctimas de delitos o desapariciones, detallado por el nombre o tipo de delito, número de víctimas halladas, sexo y edad de las víctimas; número de dispositivos o aparatos vigilados o monitoreado por las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas vigiladas o monitoreadas con las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos".*

**SEGUNDO.** Del análisis integral de la solicitud realizado por esta Fiscalía Especializada, y de conformidad con la normatividad aplicable al caso concreto se determinó que no es permisible proveer la información requerida por el solicitante, por las siguientes consideraciones:

**I.** Se deberá fundar la clasificación, al citar la fracción y la hipótesis de la causal aplicable del artículo 113 de la Ley General, vinculándola con el Lineamiento específico del





presente ordenamiento y cuando corresponda, el supuesto normativo que expresamente le otorga el carácter de información reservada.

Se actualiza la causal de reserva establecidas en el artículo 113 fracciones I de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 123 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.

De conformidad con la Fracción I del artículo 113 de la Ley General, y su homólogo Fracción I del artículo 123 de la Ley de Transparencia del Estado de Puebla, así como el numeral Décimo octavo párrafo tercero, de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas; establecen que podrá considerarse como información reservada, aquella que aquella que revele datos que pudieran ser aprovechados para conocer la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones.

II. Se deberá motivar la clasificación, señalando las circunstancias de modo, tiempo y lugar que acrediten el vínculo entre la difusión de la información y la afectación al interés público o a la seguridad nacional;

En el presente caso, las circunstancias de modo están constituidas por el riesgo del daño al instrumento tecnológico con el que se cuenta, pues de conocer las especificaciones técnicas, la revelación de información acerca de su funcionamiento, implicaría que pudiera ser objeto de un ataque, sabotaje o inhabilitación, entorpeciendo las labores de investigación.

En relación a las circunstancias de tiempo, esta se encuentra constituida por el tiempo que dure la investigación, así como, la localización de las víctimas y los indiciados, las diligencias de investigación para reunir los elementos bastantes para hacer la consignación a los tribunales y todas aquellas tendientes a lograr el esclarecimiento de los hechos.

Por lo que hace a las circunstancias de lugar, estas se encuentran determinadas por los lugares en los que eventualmente se van a realizar las labores de investigación, para dar con el paradero de las víctimas, de los indiciados, las cuales se verían comprometidas, existiendo la posibilidad de que personas que intervinieron en el hecho delictivo, se adelanten a los actos de investigación del Ministerio Público, trasladándose a un diverso lugar e inclusive ocultar o destruir evidencia incriminatoria.

III. Se deberán precisar las razones objetivas por las que la apertura de la información generada un riesgo de perjuicio real, demostrable e identificable al interés jurídico tutelado de que se trate;

Es una obligación del Ministerio Público proteger los bienes más valiosos como lo es la vida, integridad física, patrimonial o la privación de sus derechos, así como, el restablecimiento de los derechos lesionados, el acceso a la justicia y la reparación del daño causado, bienes que se verían menoscabados al dar publicidad a la información, supondría la posible interferencia en el desarrollo de la investigación y los actos de investigación pendientes a desahogarse, por parte de quien pudiera tener acceso a la información y el uso de le dieran a los datos, ocasionaría que no se llegaran a las conclusiones necesarias para cumplir con el objeto de la investigación.

Además, otra consecuencia que traería la publicidad de la información, es el aumento exponencial de la probabilidad de que el o los probables responsables de dicho delito se sustraigan de la justicia, pues los datos contenidos en dicho sistema, posee datos de las personas que son investigadas por delitos.



Por lo que, contar con instrumentos tecnológicos que apoyen los actos de investigaciones son primordiales, siendo necesarios para poder ubicar el paradero de las víctimas, localizar a cada uno de las personas que intervinieron en el hecho, y obtener información que esclarezca los hechos que se investigan, por ello no es posible hacer pública dicha información, pues pondría en riesgo no solo una investigación, sino todas aquellas en la que es utilizado.

**IV. Mediante una ponderación entre la medida restrictiva y el derecho de acceso a la información, deberán justificar y probar objetivamente mediante los elementos señalados en la fracción anterior, que la publicidad de la información solicitada generara un riesgo de perjuicio que supera al interés público de que la información se difunda;**

De la información requerida en la solicitud de acceso a la información y lo resuelto por el Órgano Garante Estatal, esta Fiscalía en el ejercicio de las facultades que le otorga la Ley General del Transparencia y Acceso a la Información Pública y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado de Puebla, realizó un análisis a las causales establecidas en el artículo 123 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, bajo la ponderación de derechos, para el caso concreto, deriva por una parte la investigación de los hechos en la comisión de un delito, el derecho de la víctima al acceso a la justicia y la reparación del daño, la protección de la sociedad en su conjunto a la seguridad y la prevención para que no se cometa nuevamente la conducta tipificada; por otra parte, se encuentra el derecho del solicitante de acceder a la información que con motivo de las facultades de esta fiscalía se genera.

La presente clasificación se funda en la prerrogativa otorgada en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en sus artículos 6 apartado A, fracciones II y VII; y 16 párrafo segundo, y que disponen:

"Artículo 6o. La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa (...)

(...)

A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

(...)

II. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.

(...)

VI. Las leyes determinarán la manera en que los sujetos obligados deberán hacer pública la información relativa a los recursos públicos que entreguen a personas físicas o morales.

(...)"

Se dispone que la clasificación es un proceso mediante el cual los sujetos obligados determinan que la información en su poder actualiza alguno de los supuestos previstos en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla. Supuestos que marcan el límite al ejercicio del derecho a la información contemplado en el artículo 6 apartado A fracción I, que a la letra dice: "Artículo 6o. La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada o los derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado. (...) A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se



FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO DE  
PUEBLA

regirán por los siguientes principios y bases: I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijan las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información. (...)”

De acuerdo a los criterios adoptados por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la ponderación de dos derechos que colisionan:

“Época: Novena Época  
Registro: 174338  
Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito  
Tipo de Tesis: Aislada  
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta  
Tomo XXIV, Agosto de 2006  
Materia(s): Común  
Tesis: I.4o.A.70 K  
Página: 2346

**SUSPENSIÓN EN EL AMPARO. CONFORME A LA TEORÍA DE PONDERACIÓN DE PRINCIPIOS DEBE NEGARSE SI EL INTERÉS SOCIAL CONSTITUCIONALMENTE TUTELADO ES PREFERENTE AL DEL PARTICULAR.**

Quando dos derechos fundamentales entran en colisión, se debe resolver el problema atendiendo a las características y naturaleza del caso concreto, conforme al criterio de proporcionalidad, ponderando los elementos o subprincipios siguientes: a) idoneidad, la cual es la legitimidad constitucional del principio adoptado como preferente, por resultar ser el adecuado para el logro de un fin constitucionalmente válido o apto para conseguir el objetivo pretendido; b) necesidad, consistente en que no exista otro medio menos limitativo para satisfacer el fin del interés público y que sacrifique, en menor medida, los principios constitucionales afectados por el uso de esos medios; o sea, que resulte imprescindible la restricción, porque no exista un medio menos oneroso, en términos del sacrificio de otros principios constitucionales, para alcanzar el fin deseado y que afecten en menor grado los derechos fundamentales de los implicados; y c) el mandato de proporcionalidad entre medios y fines implica que al elegir entre un perjuicio y un beneficio a favor de dos bienes tutelados, el principio satisfecho o que resulta privilegiado lo sea en mayor proporción que el sacrificado. Esto es que no se renuncie o sacrifiquen valores y principios con mayor peso o medida a aquel que se desea satisfacer. Así, el derecho o principio que debe prevalecer, en el caso, es aquel que optimice los intereses en conflicto y, por ende, privilegiándose el que resulte indispensable y que conlleve a un mayor beneficio o cause un menor daño. Consecuentemente, tratándose de la suspensión debe negarse dicha medida cautelar cuando el interés social constitucionalmente tutelado es preferente al del particular, ya que el derecho o principio a primar debe ser aquel que cause un menor daño y el que resulta indispensable privilegiarse, o sea, el que evidentemente conlleve a un mayor beneficio.

**CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.**



FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO  
PUEBLA

Incidente de suspensión (revisión) 141/2006. Comité Administrador del Programa Federal de Construcción de Escuelas. 4 de mayo de 2006. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaria: Alma Margarita Flores Rodriguez.  
Incidente de suspensión (revisión) 185/2006. Veteranos de Tigrillos, I.A.C. 17 de mayo de 2006. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaria: Alma Margarita Flores Rodriguez."

Del texto de la tesis en comento el derecho que debe prevalecer, en el caso concreto que se toca, es aquel que optimice los intereses en conflicto y, por ende, privilegiándose el que resulte indispensable y que conlleve a un mayor beneficio o cause un menor daño, además, el interés social constitucionalmente tutelado es preferente al del particular, ya que el derecho a primar debe ser aquel que cause un menor daño y el que resulta indispensable privilegiarse, o sea, el que evidentemente conlleve a un mayor beneficio.

Primero se analiza el derecho de acceso a la información que nace de la prerrogativa otorgada en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 6 apartado A, fracción I, el cual invoca:

"Artículo 6o. La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa (...)

(...)

A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

1. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información.  
(...)"

La norma constitucional garantiza en su artículo 6 apartado A), Fracción I, que la información, por regla general será pública, siempre que esta información no se encuentre en las excepciones que fijan las leyes, lo que supone un límite al derecho de acceso a la información, tal como lo ha sustentado el máximo tribunal en las tesis:

"Novena Época  
Núm. de Registro: 191967  
Instancia: Pleno  
Tesis Aislada  
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta  
Tomo XI, Abril de 2000 Materia(s): Constitucional  
Tesis: P. LX/2000  
Página: 74

DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD, COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS.



FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO DE  
PUEBLA

El derecho a la información consagrado en la última parte del artículo 6o. de la Constitución Federal no es absoluto, sino que, como toda garantía, se halla sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan, fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional y en el respeto tanto a los intereses de la sociedad como a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información" o "secreto burocrático". En estas condiciones, al encontrarse obligado el Estado, como sujeto pasivo de la citada garantía, a velar por dichos intereses, con apego a las normas constitucionales y legales, el mencionado derecho no puede ser garantizado indiscriminadamente, sino que el respeto a su ejercicio encuentra excepciones que lo regulan y a su vez lo garantizan, en atención a la materia a que se refiera; así, en cuanto a la seguridad nacional, se tienen normas que, por un lado, restringen el acceso a la información en esta materia, en razón de que su conocimiento público puede generar daños a los intereses nacionales y, por el otro, sancionan la inobservancia de esa reserva; por lo que hace al interés social, se cuenta con normas que tienden a proteger la averiguación de los delitos, la salud y la moral públicas, mientras que por lo que respecta a la protección de la persona existen normas que protegen el derecho a la vida o a la privacidad de los gobernados.

Amparo en revisión 3137/98. Bruno F. Villaseñor. 2 de diciembre de 1999. Unánimidad de ocho votos. Ausentes: Presidente Genaro David Góngora Pimentel, Juventino V. Castro y Castro y José de Jesús Gudiño Pelayo. Ponente: Juan Díaz Romero. Secretario: Gonzalo Arredondo Jiménez.

El Tribunal Pleno, en su sesión privada celebrada hoy veintiocho de marzo en curso, aprobó, con el número LX/2000, la tesis aislada que antecede; y determinó que la votación es idónea para integrar tesis jurisprudencial. México, Distrito Federal, a veintiocho de marzo de dos mil."

"Décima Época

Núm. de Registro: 2002942

Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito

Tesis Aislada

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

Libro XVIII, Marzo de 2013, Tomo 3 Materia(s): Constitucional

Tesis: I.4o.A.42 A (10a.)

Página: 1897

ACCESO A LA INFORMACIÓN. CRITERIOS QUE DEBEN OBSERVAR LAS RESTRICCIONES QUE SE ESTABLEZCAN AL EJERCICIO DEL DERECHO RELATIVO.

El ejercicio del derecho de acceso a la información contenido en el artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos no es absoluto, en tanto que puede ser restringido excepcionalmente y sólo en la medida necesaria para dar eficacia a otros derechos o bienes constitucionales, pero como el Estado debe establecer las condiciones para su pleno ejercicio sin limitaciones arbitrarias ni discriminación alguna, mediante las políticas públicas en la materia, las restricciones que se establezcan deben observar los criterios de: a) razonabilidad, esto es, enfocarse a satisfacer los fines perseguidos; y b) proporcionalidad, que se traduce en que la medida no impida el ejercicio de aquel derecho en su totalidad o genere en la población una inhibición al respecto. En consonancia con lo anterior, las autoridades deben dar prevalencia a los principios inmersos en la Constitución, frente a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, concibiendo el señalado derecho bajo la lógica de que la regla general debe ser la máxima publicidad de la información y disponibilidad, de modo que, en aras de privilegiar su acceso, han de superarse los meros reconocimientos formales o ritos procesales que hagan nugatorio el ejercicio de este derecho, en la inteligencia de que, sobre la base no formalista de un fundamento de hecho y una interpretación dinámica y evolutiva según las circunstancias,



debe prevalecer la esencia y relevancia del derecho fundamental, y sólo de manera excepcional, podrá restringirse su ejercicio, en la medida que ello se encuentre justificado, acorde con los requisitos descritos, lo que encuentra sustento en el artículo 1o. constitucional, conforme al cual se acentúa la importancia tanto de vigilar el respeto, protección y promoción de los derechos humanos, reconociéndose que las normas en esa materia establecen estándares mínimos de protección y son, por tanto, susceptibles de ampliación e interpretación en el sentido de aplicación más favorable a las personas, aunado al hecho de que los derechos fundamentales han alcanzado un efecto de irradiación sobre todo el ordenamiento jurídico, lo que se asocia con su dimensión objetiva, que se traduce en que su contenido informa o permea a éste, de manera que si el Texto Fundamental recoge un conjunto de valores y principios, éstos irradian al resto del ordenamiento.

CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.  
Amparo en revisión 257/2012. Ruth Corona Muñoz. 6 de diciembre de 2012. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claudé Tron Petit. Secretaria: Mayra Susana Martínez López."

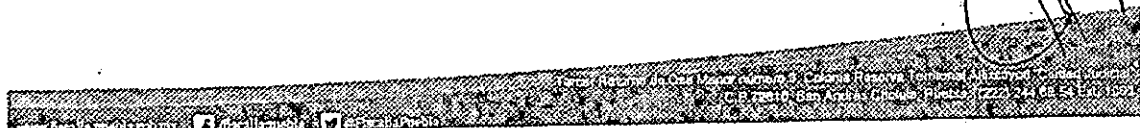
Como se desprende de los preceptos constitucionales y los criterios adoptados por el Poder Judicial de la Federación, el Estado debe garantizar el ejercicio del derecho de acceso a la información, siempre que la publicidad de la información no se traduzca en una afectación de intereses de seguridad, sociales o de terceros; la limitación al ejercicio de este derecho se encuentra regulado por las leyes de la materia, disponiendo en el artículo 113 de la ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y 123 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, las normas aplicables para encuadrar la reserva de la información que obra en los archivos de la Fiscalía General del Estado.

Como segundo punto de análisis, la Fiscalía General del Estado de conformidad con el artículo 95 de la Constitución Política del estado Libre y Soberano de Puebla: "(...) Incumbe al Ministerio Público la persecución de los delitos del orden común cometidos en el territorio del Estado, la representación de los intereses de la sociedad, la promoción de una pronta, completa y debida impartición de justicia que abarque la reparación del daño causado, la protección de los derechos de las víctimas y el respeto a los derechos humanos de todas las personas; velar por la exacta observancia de las leyes de interés público; intervenir en los juicios que afecten a personas a quienes la Ley otorgue especial protección y ejercer las demás atribuciones previstas en otros ordenamientos aplicables. (...)"

En las atribuciones previstas para el Agente del Ministerio Público, se encuentra la investigación de los hechos que la ley penal señale como delitos, para lo cual podrá emplearse cualquier medio probatorio, siempre y cuando sea lícito, esto en términos del artículo 259 del Código Nacional de Procedimientos Penales.

Para las investigaciones de los delitos competencia de esta Fiscalía Especializada, se utilizan distintos instrumentos tecnológicos, elementos que forman parte del material estratégico adquirido con el fin específico del combate a la delincuencia y la procuración de justicia. Formando parte del material táctico con el que se cuenta, entendiéndose como "Material" en todo aquello con que se dota al personal, individual o colectivamente, para que pueda realizar las actividades de investigación o repeler las agresiones, y que se distribuye donde se requiere para su utilización más conveniente con miras al mejor funcionamiento que se vaya a integrar. Mismo que es utilizado en planes de acción y estrategias, como proceso regulable o conjunto de las reglas que basadas en el conocimiento científico que aseguran una decisión óptima en cada momento, y dispositivos de investigación de Delitos.

El proporcionar los nombres de los instrumentos tecnológicos o sus especificaciones tecnológicas, supondría dar información técnica de las capacidades con las que la Fiscalía







FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO DE  
PUEBLA

cuenta, lo que a su vez dejaría en desventaja, y afectaría los fines que se persigue la utilización de dichas tecnologías.

Se advierte que incluso indicar datos genéricos ocasionaría un detrimento, puesto que, no solo tendrían la información para superar las capacidades, al conocer las especificaciones tecnológicas utilizadas para la generación de inteligencia, datos que servirían para identificar perfectamente los ejemplares adquiridos. Al hacer pública la información, la utilidad que pudieran darle las personas que accedieran a ella sería incierta, así como, los intereses maliciosos o el uso indebido de la misma, sería aprovechado por grupos delictivos para anticipar e inhabilitar el material, mermando la eficiencia de la actuación en cuanto al combate y prevención de los delitos, y con ello impedir los fines y objetivos que se persiguen.

Para esta Fiscalía la ponderación de los derechos que colisionan, la investigación que se realiza y las consecuencias que trae aparejadas el ejercicio de la acción penal, tanto para la sociedad, como para las víctimas del delito, son prioritarias ante la publicación de la información, en virtud, que si bien el derecho de acceso a la información, solo se vería afectado en cuanto a la temporalidad para conocer los datos, es mayor la afectación a la sociedad el no ejercer la acción penal en contra de él o los responsables de los delitos.

Tanto el Código Nacional de Procedimientos Penales, así como, las Leyes en Materia de Transparencia, establecen dentro de sus disposiciones de manera expresa la restricción de que son objeto las investigaciones que se llevan a cabo por el Ministerio Público en etapa de investigación, y que esta Fiscalía está obligada acatar, puesto que son emitidas por el Poder Legislativo y que en un Estado Democrático la división de poderes se establece como forma de contrapeso, ello determina las facultades de cada órgano del Estado.

Dentro del marco normativo, no es permisible hacer pública información que forme parte de la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones, ya que se entorpecería el actuar del Ministerio Público al reunir los indicios necesarios, así como, las pruebas para sustentar el ejercicio o no de la acción penal, y como consecuencia, la formulación de la acusación contra el o los probables imputados y la reparación del daño para la o las víctimas u ofendidos.

Al respecto debemos decir, que si bien por un lado existe el derecho de toda persona a buscar y acceder a toda clase de información, no menos cierto es que, frente a este derecho en tratándose de las víctimas y partes que intervienen en un hecho que reviste caracteres de delito, investigado ante el Ministerio Público, existe una serie de obligaciones que el Ministerio Público debe cumplir, a fin de garantizar el derecho de acceso a la justicia, consagrado en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual implica la obligación del Estado de llevar ante los tribunales a las personas que han transgredido el orden social, así pues la obligación del Estado no sólo se construye en poner en conocimiento del órgano jurisdiccional los hechos penalmente relevantes, cuando existe algún autor o participe de los mismos, sino además la realización de todas las acciones en favor de evitar que dicha persona evada la acción de la justicia, a través de hacerse sabedor por sí o por interpósita persona de la investigación iniciada en su contra, o de las acciones realizadas por la autoridad ministerial para dar con su paradero y llevarlo ante la justicia.

V. Deberán elegir y justificar la opción de excepción al derecho de acceso a la información que menos restrinja y que sea adecuada y proporcional para evitar el perjuicio al interés público, evitando siempre que sea posible la reserva absoluta de documentos o expedientes; y



FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO DE  
PUEBLA

En el presente caso, tenemos que la reserva de la información, resulta ser proporcional al peligro que trata de resguardar con motivo de su difusión, pues los bienes jurídicos que se encuentran en riesgo, como son la vida, integridad física y dignidad de la persona, el patrimonio, son bienes jurídicos de mayor valor ponderados en su justa dimensión, por el contrario del derecho de la persona de tener acceso a la información.

En razón de lo anterior, esta Oficialía realizó un estudio y ponderó de derechos que colisionan, llegando a la conclusión que se ocasionarían más perjuicios a las investigaciones, el publicar los datos requeridos por el solicitante, como lo son las especificaciones técnicas, datos almacenados, uso específico en la investigaciones en donde se emplea el instrumento tecnológico; debiendo prevalecer la reserva de la información, pues los beneficios que se obtiene de la utilización de este instrumento en las investigaciones son mayores, a los posibles beneficios del solicitante de acceder a la información, al considerar que no se tiene la certeza de la utilidad o propósito que se dará a la información, pues podrían ser utilizados para interferir en las investigaciones. Aunado a ello, la limitación del derecho de acceso a la información únicamente se ve afectado por la temporalidad de la reserva, que al concluir será pública la información sin que ocasione daño a derechos de terceros.

VI. En los casos en que se determine la clasificación total de la información, se deberán especificar en la prueba de daño, con la mayor claridad y precisión posible, los aspectos relevantes de la información clasificada que ayuden a cumplir con el objetivo de brindar certeza al solicitante.

La investigación constituye una unidad de actuaciones encaminadas a fines específicos, llevar al responsable ante la justicia, la reparación del daño y el derecho a la verdad. Las etapas del procedimiento penal se establecen con objetivos claramente establecidos, pero de manera genérica puede decirse que, en las primeras etapas, de investigación (Inicial y complementaria) e intermedia, se dilucidan cuestiones preliminares; en tanto que, en la etapa de juicio, las conclusivas. Lo anterior pone de manifiesto que, el sistema procesal penal acusatorio y oral está diseñado de tal manera que el juicio constituya la etapa procesal que asegura el pleno respeto de los derechos humanos de las partes; por ello, se estableció que las etapas preliminares, estén a cargo de un Juez de control, distinto al que, en su caso, conocerá del juicio; un estándar probatorio menor para resolver las solicitudes de órdenes de aprehensión y de autos de vinculación a proceso; y, la distinción entre datos de prueba, medios de prueba y pruebas.

Los medios de prueba obtenidos se deben mantener con mayor secrecía ya que los datos almacenados en dicho instrumento tecnológico pueden ser de carácter personal, cuya obtención se realiza de confinidad con la normatividad aplicable y su utilización es exclusivamente para los fines de investigación, sin perjuicio del control de legalidad de la actuación administrativa o de la obligación de resolver las pretensiones formuladas por los titulares ante los órganos jurisdiccionales.

Debe decirse también que el uso o destino que el solicitante le pueda dar a la información es incierto, si bien, puede ser utilizada como medio de conocimiento respecto a la rendición de cuentas, para fines académicas o periodísticos; lo cierto es que, también puede ser utilizada para apoyar la aviación de la justicia de las personas imputadas, interfiriendo en las actuaciones del ministerio público, para superar o incapacitar el materia utilizado.



FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO DE  
PUEBLA

Las causales que se actualizan para el caso que nos ocupa, es la prevista en el artículo 123 en sus fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, en consonancia con lo dispuesto por la fracción I del artículo 113 de Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que como ya se expresó con antelación, consideran información reservada aquella que revele datos de la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones.

Y puesto que el solicitante requiere información específica de la adquisición que ha realizado Fiscalía; se puede concluir que son prioritarias las investigaciones que realizan por ser delitos que lesionan derechos de particulares como de la sociedad en su conjunto, por lo que las medidas de seguridad implementadas para la protección de los instrumentos técnico, como medida necesaria para evitar la intromisión de personas no autorizadas a los datos contenidos en los sistemas. Pues los distintos programas informáticos pudieran ser objeto de ataques, al permitir el conocimiento de su codificación, ser extraídos sin autorización, modificados de forma total o parte del contenido en los sistemas, propiciaria que el fin que se persigue con la adquisición, resultaran ineficaces, al advertir a las personas de la tecnología que se ha implementado y la posibilidad de superarla o inhabilitarla, causando daños a las personas que han entregado sus datos, y cuya autorización para su procesamiento, es únicamente para el cumplimiento de las funciones de investigación de los hechos delictivos, y no para ser difundidos o entregados a terceros.

De lo anterior, no es posible proporcionar la información relacionada con los instrumentos tecnológicos utilizados en el desarrollo de las investigaciones y que es requerida dentro de la solicitud de acceso a la información registrada con folio 210421524000020, por ser prioritaria la protección de los actos de investigación tendientes al esclarecimiento de los hechos, que durante esta etapa indispensables para que el Agente del Ministerio Público obtenga medios de prueba que le permitan determinar la identificación de los probables responsables, y sustentar la acusación en juicio.

Finalmente, y en atención a que la circunstancias especiales de la investigación, se encuentra justificada la causal de reserva del artículo 113 fracción I de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; y el artículo 123 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; por lo que solicito su apoyo para que por su conducto de cuenta de la misma al Comité de Transparencia de la Fiscalía General del Estado, a fin de confirmar Clasifica de Información Reservada, consistente en los instrumentos tecnológicos con los que se cuenta para el desarrollo de la investigación, que permanecerá con tal carácter por el plazo de Cinco años; lo anterior con el objetivo de dar cumplimiento al proceso de clasificación establecido por la Ley de la Materia.

Sin otro particular, reitero a Usted la seguridad de mi atenta y distinguida consideración.

**ATENCIAMENTE**  
SAN ANDRÉS COTLULA, PUEBLA,  
COORDINADORA DE INVESTIGACIÓN ADSCRITA A LA  
FISCALÍA ESPECIALIZADA EN INVESTIGACIÓN DE SECUESTRO Y EXTORSIÓN

MTRA. MARÍA MAGDALENA HERNÁNDEZ ARROYO



COMITÉ DE TRANSPARENCIA  
SESIÓN: 02/ORD/2024

**ACTA DE LA SEGUNDA SESIÓN ORDINARIA.** Siendo las 11:00 horas del día veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, en la Sala de Juntas del tercer piso de la Fiscalía General del Estado, ubicada en Boulevard Héroos del 5 de Mayo Esquina 31 Oriente, Col. Ladrillera de Benítez en esta ciudad de Puebla, se reunieron los integrantes del Comité de Transparencia de la Fiscalía General del Estado, M.A.P. Olga Jacqueline Lozano Gallegos, Titular de la Unidad de Transparencia, en su carácter de Presidenta del Comité; el Mtro. Mario Ángel D'Abbadie Reyes, Visitador General y Vocal del Comité; y la Lic. Rosa María Báez Sánchez, Titular de la Unidad Coordinadora del Archivos y Vocal del Comité; así como los invitados permanentes: Dr. Gilberto Higuera Bernal, Fiscal General del Estado de Puebla; Mtra. Silvia Pedroza Rodríguez, Titular del Órgano Interno de Control; Lic. Cristóbal Arrieta Desentis, Oficial Mayor; y Dr. Benjamín Jiménez González, Coordinador General de Asuntos Jurídicos; quienes se reúnen con la finalidad de llevar a cabo la SEGUNDA SESIÓN ORDINARIA, bajo el siguiente orden del día:

1. Lista de asistencia y verificación del quórum legal.
2. Instalación de la Sesión.
3. Lectura y aprobación del orden del día.
4. Discusión para confirmar, modificar o revocar la clasificación con carácter de reservada de la solicitud de información número de folio: 210421524000016, 210421524000017, 210421524000027, 210421524000029, y 210421524000030, de fecha veintiséis, veintiocho y veintinueve de diciembre de dos mil veintitrés, petición que somete a consideración la Oficialía Mayor y la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión, mediante oficios número: OM/0097/2024, OM/0099/2024, y FGEP/FEISE/024/2024, de fecha cinco y diez de enero de dos mil veinticuatro, respectivamente.
5. Discusión para confirmar, modificar o revocar la clasificación con carácter de reservada de la solicitud de información número de folio 210421524000020, de fecha veintinueve de diciembre de dos mil veintitrés, petición que somete a consideración la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión, mediante oficios número: FGEP/FEISE/027/2024, de fecha diez de enero de dos mil veinticuatro.
6. Asuntos Generales.

En desahogo del punto uno del orden del día, se realiza el pase de lista a efecto de verificar que existe quorum legal presente para sesionar, conforme a los numerales 20 y 21 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, estando integrado en su totalidad, y manifestando bajo protesta de decir verdad, que la personalidad que ostentan a la fecha no ha sido revocada.

Página 1





En uso de la voz la presidenta del Comité de Transparencia, asienta que siendo las once horas con diez minutos del día en que se actúa, se declara formalmente instaurada la SEGUNDA SESIÓN ORDINARIA; así mismo aprobado por unanimidad el orden del día.

En relación al punto cuarto del orden del día, se somete a discusión para confirmar, modificar o revocar la clasificación con carácter de reservada que realiza la Oficialía Mayor y la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión, mediante oficios número: OM/0097/2024, OM/0099/2024, y FGEP/FEISE/024/2024, de fecha cinco y diez de enero de dos mil veinticuatro, respectivamente; por lo que hace al expediente formulado por el contrato: FGEP/OM/DA/SRM/DAA/051/2021 y FGEP/CAAS/038/2023; a la cual acompaña la justificación respectiva en términos de lo dispuesto en el artículo 12 fracción VII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, así como de los artículos 113 fracción I, 116 primero y último párrafo de Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 113, 114, 115, 116, 123 fracción I, 124 y 134 fracciones I y III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla. En atención, a que mediante solicitud de acceso a la información pública con número de folio: 210421524000016, 210421524000017, 210421524000027, 210421524000029, y 210421524000030, de fecha veintiséis, veintiocho y veintinueve de diciembre de dos mil veintitrés, mediante la cual fue requerida la siguiente información:

Folio 210421524000016:

*"Solicito que se me informe si poseyeron tecnologías, software, aparatos o cualquier tipo de dispositivo para la intervención de comunicaciones privadas, informáticas, geolocalización o de telecomunicaciones, durante el 1 de enero del 2018 al 31 de enero del 2024. De lo anterior solicito que se me informe detallado de forma anual en cada uno de los años antes mencionados las siguientes preguntas: 1) De forma anual en cada uno de los años antes mencionados confirmar o negar si contaron o no con tecnologías, software, aparatos o cualquier tipo de dispositivo o aditamento para la intervención de comunicaciones privadas, informáticas, geolocalización o de telecomunicaciones. De ser positiva la respuesta, precisar la justificación por la que se decidió adquirirlo u obtenerlo, así como el fundamento legal que les permite poseer tecnologías, software, aparatos o cualquier tipo de dispositivo o aditamento para la intervención de comunicaciones privadas, informáticas, geolocalización o de telecomunicaciones. 2) De contar con las tecnologías, software, aparatos o cualquier tipo de dispositivo o aditamento para la intervención de comunicaciones privadas, informáticas o de telecomunicaciones describir por cada adquisición realizada el tipo de intervenciones a comunicaciones que pueden realizar de los tipos antes mencionados. 3) Precisar en cada uno de los años antes mencionados si las tecnologías, software, aparatos o cualquier tipo de dispositivo o aditamento para la intervención de comunicaciones privadas, informáticas o de telecomunicaciones con las que contaron fueron obtenidas mediante contrataciones con empresas o personas, para proveer el servicio o soporte necesarios, por lo que pido detallar el nombre de la marca, razón social o nombre del proveedor de las tecnologías o aparatos con la que realizan las intervenciones, fecha de inicio y final de la contratación, tipo de procedimiento mediante el cual eligieron al proveedor, así como el monto que se le pagó con impuestos incluidos; además, aclarar que si tienen dispositivos propios para las intervenciones, la fecha en la que los obtuvieron, descripción de cuáles fueron las tecnologías, software, aparatos o cualquier tipo de aditamento adquirido y el monto con impuestos incluidos gastado en cada año. 4) Detallar de forma anual en cada uno de los años antes mencionados cuál fue el presupuesto que les aprobaron, modificaron y ejecutaron, para la obtención de*

Página 2



tecnologías, software, aparatos o cualquier tipo de dispositivo o aditamento para la intervención de comunicaciones privadas, informáticas o telecomunicaciones. De lo anterior, pido que se desglose el monto etiquetado por tipo o nombre del gasto." (Sic.)

Folio 210421524000017:

"Solicito que se me proporcione toda la documentación generada por los contratos o convenios celebrados para tecnologías, software, aparatos o cualquier tipo de dispositivo o aditamento para la intervención de comunicaciones privadas, informáticas o telecomunicaciones, durante el 1 de enero del 2018 al 31 de enero del 2024. De lo anterior solicito que se me respondan las siguientes preguntas: 1) Proporcionar las versiones públicas de las convocatorias emitidas, detallado por cada adquisición u obra pública. 2) Proporcionar las versiones públicas de las invitaciones de las contrataciones o convenios lanzadas por cada adquisición u obra pública. 3) Proporcionar la versión pública de los contratos o con los que se formalizaron las adquisiciones, detallado por cada adquisición u obra pública. 4) Proporcionar las versiones públicas de los anexos de los convenios o contratos, detallado por cada adquisición u obra pública. 5) Proporcionar la versión pública de los informes de avances físicos y financieros de cada uno de los contratos o convenios, detallado por cada adquisición u obra pública. 7) Nombre de la Unidad administrativa responsable de la ejecución de cada una de las contrataciones o convenios, detallado por cada adquisición u obra pública." (Sic.)

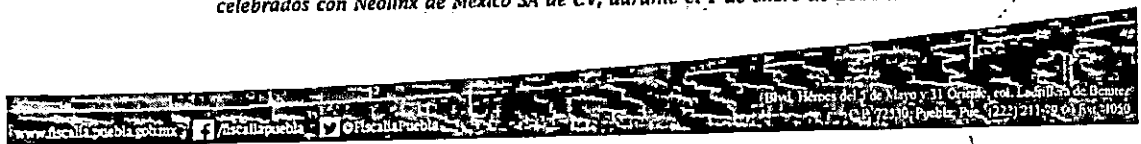
Folio 210421524000027:

"Solicito que se me informe, de preferencia en formato XLSX o CSV, cuántos contratos o convenios celebraron con el proveedor Neolinx de México SA de CV durante el 1 de enero del 2018 al 31 de enero del 2024. De lo anterior solicito que se me respondan las siguientes preguntas: 1) Tipo de procedimiento con el que se realizó la contratación o convenio, detallado por proveedor y fecha en cada uno de los meses solicitados 2) En caso de ser licitación pública, invitación a cuando menos tres personas o cualquier procedimiento abierto, detallar la razón social o nombre y su RFC de quienes hicieron proposición u oferta. 3) Razón social o nombre de la persona ganadora de la contratación o convenio. 4) Fechas exactas de cuándo se firmaron los contratos o convenios, inicio de la contratación o convenio y finalización de la contratación o convenio, detallado por cada una de las contrataciones o convenios. 5) Número de expediente, folio o nomenclatura de cada una de las contrataciones o convenios celebrados, detallado por cada una de las contrataciones o convenios. 6) Fecha de cada una de las convocatorias o invitaciones de las contrataciones o convenios, detallado por cada una de las contrataciones o convenios. 7) Descripción de las obras, bienes o servicios que recibieron en las contrataciones o convenios, detallado por cada una de las contrataciones o convenios. 8) Unidad administrativa responsable de la ejecución de cada una de las contrataciones o convenios, detallado por cada una de las contrataciones o convenios. 9) Número de cada expediente, folio o nomenclatura de cada contratación o convenio. 10) Número que identifique cada uno de los contratos o convenios, dividido por cada uno de los proyectos. 11) Monto total del contrato con impuestos incluidos de cada uno de los contratos o convenios, en caso de ser abierto aclarar el monto total que se le pagó al proveedor, detallado por cada una de las contrataciones o convenios. 12) Fuente de financiamiento, para la realización de cada uno de los contratos o convenios." (Sic.)

Folio 210421524000029:

"Solicito que se me proporcione toda la documentación generada por los contratos o convenios celebrados con Neolinx de México SA de CV, durante el 1 de enero de 2018 al 31 de enero del

Página 3





2024. De lo anterior solicito que se me respondan las siguientes preguntas: 1) Proporcionar las versiones públicas de las convocatorias emitidas, detallado por cada adquisición u obra pública. 2) Proporciona las versiones públicas de las invitaciones de las contrataciones o convenios lanzadas por cada adquisición u obra pública. 3) Proporcionar la versión pública de los contratos o con los que se formalizaron las adquisiciones, detallado por cada adquisición u obra pública. 4) Proporcionar las versiones públicas de los anexos de los convenios o contratos, detallado por cada adquisición u obra pública. 5) Proporcionar la versión pública de los informes de avances físicos y financieros de cada uno de los contratos o convenios, detallado por cada adquisición u obra pública. 6) Nombre de la Unidad administrativa responsable de la ejecución de cada una de las contrataciones o convenios, detallado por cada adquisición u obra pública." (Slc.)

Folio 210421524000030:

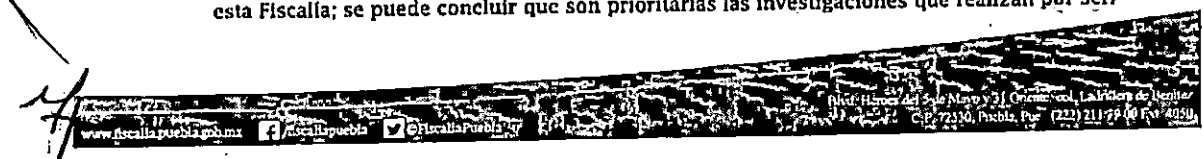
"Solicito que se me proporcione en formato digital todas las facturas emitidas por los contratos o convenios celebrados con Neolinx de México SA de CV, durante el 1 de enero de 2018 al 31 de enero del 2024, precisando el folio de cada uno de los contratos o convenios, folio de expediente o número de convocatoria al que corresponde cada una de las facturas emitidas. También confirmar o negar si Neolinx de México SA de CV, realizó alguna subcontratación en las contrataciones o convenios que realizó, detallado por cada una de las contrataciones o convenios por número de contrato, folio de expediente y número de convocatoria. De ser que se confirme que se realizó alguna subcontratación, proporcionar en formato digital las facturas que emitió la empresa o persona subcontratada, precisando el folio de cada uno de los contratos o convenios, folio de expediente o número de convocatoria al que corresponde cada una de las facturas emitidas." (Slc.)

En cumplimiento a lo dispuesto por la normatividad aplicable, al realizar un análisis de la información contenida en el expediente que se originó del contrato se pueden apreciar que, contiene información relacionada con detalles del material adquirido por esta Fiscalía, el cual es adquirido para el desarrollo del combate a la delincuencia y la investigación de los hechos delictivos; formando parte del material táctico con el que se cuenta para realizar las actividades de investigación y repeler las agresiones, y que se distribuye donde se requiere para su utilización más conveniente con miras al mejor funcionamiento que se vaya a integrar. Además de ser utilizado en planes de acción, operativos, estrategias y dispositivos en la investigación de delitos; motivo por el cual el hecho de revelar dicha información contravendría las facultades de ejercicio de esta Fiscalía General.

En consecuencia, de lo analizado por este Comité, se determinó que no es posible proporcionar la información que integra el expediente FGEP/OM/DA/SRM/DAA/051/2021 y FGEP/CAAS/038/2023; la causal que se actualiza para el caso que nos ocupa, es la prevista en el artículo 123 en su fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, en consonancia con lo dispuesto por la fracción I del artículo 113 de Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, misma que considera información reservada aquella que revele datos de la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones.

Puesto que el solicitante requiere información específica de la adquisición que ha realizado esta Fiscalía; se puede concluir que son prioritarias las investigaciones que realizan por ser

Página 4





FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO DE  
PUEBLA

delitos que lesionan derechos de particulares como de la sociedad en su conjunto, por lo que las medidas de seguridad implementadas para la protección del material táctico que posee esta Fiscalía, como medida necesaria para evitar la intromisión de personas no autorizadas a los datos sobre las especificaciones técnicas de dicho material táctico. Pues al permitir el conocimiento de sus especificaciones, propiciaría que el fin que se persigue con la adquisición, resultarían ineficaces, al advertir a las personas de los materiales que se ha implementado y la posibilidad de superarla o inhabilitarla, causando daños a los servidores públicos que utilizan dicho material.

Los elementos que forman parte del material estratégico adquirido con el fin específico del combate a la delincuencia y la procuración de justicia. Formando parte del material táctico con el que se cuenta, entendiéndose como "Material" en todo aquello con que se dota al personal, individual o colectivamente, para que pueda realizar las actividades de investigación o repeler las agresiones, y que se distribuye donde se requiere para su utilización más conveniente con miras al mejor funcionamiento que se vaya a integrar. Mismo que es utilizado en planes de acción y estrategias, como proceso regulable o conjunto de las reglas que basadas en el conocimiento científico que aseguran una decisión óptima en cada momento, y dispositivos de investigación de Delitos. El proporcionar las especificaciones técnicas, supondría dar información de las capacidades con las que la Fiscalía cuenta, lo que a su vez dejaría en desventaja, y afectaría los fines que se persigue la utilización de dicho material.

Se advierte que incluso indicar datos genéricos ocasionaría un detrimento, puesto que, no solo tendrían la información para superar las capacidades, al conocer las especificaciones técnicas, datos que servirían para identificar perfectamente los ejemplares adquiridos. Al hacer pública la información, la utilidad que pudieran darle las personas que accedieran a ella sería incierta, así como, los intereses maliciosos o el uso indebido de la misma, sería aprovechado por grupos delictivos para anticipar e inhabilitar el material, mermando la eficiencia de la actuación en cuanto al combate y prevención de los delitos, y con ello impedir los fines y objetivos que se persiguen.

Para esta Fiscalía la ponderación de los derechos que colisionan, la investigación que se realiza y las consecuencias que trae aparejadas el ejercicio de la acción penal, tanto para la sociedad, como para las víctimas del delito, son prioritarias ante la publicación de la información, en virtud, que si bien el derecho de acceso a la información, solo se vería afectado en cuanto a la temporalidad para conocer los datos, es mayor la afectación a la sociedad el no ejercer la acción penal en contra de él o los responsables de los delitos, así como, la integridad física de los servidores públicos que utilizan dicho material.

Dentro del marco normativo, no es permisible hacer pública información que forme parte de la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones, ya que se entorpecería el actuar del Ministerio Público al reunir los indicios necesarios, así como, las pruebas para sustentar el ejercicio o no de la acción penal, y como consecuencia, la formulación de la

Página 5





FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO DE  
PUEBLA

acusación contra el o los probables imputados y la reparación del daño para la o las víctimas u ofendidos.

Continuando con el punto quinto del orden del día, se somete a discusión para confirmar, modificar o revocar la clasificación con carácter de reservada que realiza la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión, mediante oficios número: FGEP/FEISE/027/2024, de fecha diez de enero de dos mil veinticuatro; por lo que hace a la información relacionada con los instrumentos tecnológicos utilizados en el desarrollo de las investigaciones; a la cual acompaña la justificación respectiva en términos de lo dispuesto en el artículo 12 fracción VII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, así como de los artículos 113 fracción I, de Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 113, 114, 115, 116, 123 fracción I, y 124 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla. En atención, a que mediante solicitud de acceso a la información pública con número de folio: 210421524000020, de fecha veintisiete de diciembre de dos mil veintitrés, mediante la cual fue requerida la siguiente información:

*"Solicito que se me informe, de preferencia en formato XLSX o CSV, cuántas consultas u ocasiones utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos que adquirieron con Neolinx de México SA de CV, para el software de Geomatrix, durante el 1 de enero del 2018 y el 31 de enero del 2024. De lo anterior pido que se me responda de forma mensual en cada uno de los años antes mencionados las siguientes preguntas: cuántas ocasiones o consultas utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos que Neolinx de México SA de CV para para el software de Geomatrix; cuántas consultas u ocasiones tuvieron disponibles para utilizar o ejecutar las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos, con el software de Geomatrix; cuántas de las consultas u ocasiones utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos se hicieron mediante la autorización o aprobación del Poder Judicial de la Federación o local y cuántas no tuvieron la aprobación o autorización del Poder Judicial de la Federación o local, detallado cual fue el motivo o fundamento legal que les permitió su uso sin autorización; cuál fue el fundamento legal, causa o motivo por el cual hicieron uso de las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos, detallado por cada ocasión o cada consulta realizada; descripción, relatoría de hechos, justificación o motivo por el cual utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos en cada ocasión que las usaron o realizaron consultas; detallar cuántas consultas u ocasiones que usaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos fue para la persecución de algún delito, detallado en cada caso por el nombre o tipo de delito, número de dispositivos o aparatos vigilados o monitoreado por las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas vigiladas o monitoreadas con las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas aseguradas por sexo y edad; detallar cuántas consultas u ocasiones que usaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos fue para apoyar la búsqueda de víctimas de delitos o desapariciones, detallado por el nombre o tipo de delito, número de víctimas halladas, sexo y edad de las víctimas; número de dispositivos o aparatos vigilados o monitoreado por las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas vigiladas o monitoreadas con las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos." (Sic.)*

En cumplimiento a lo dispuesto por la normatividad aplicable, al realizar un análisis de la información contenida en el expediente que, contiene información relacionada a detalle del material adquirido por esta Fiscalía, el cual es adquirido para el desarrollo del combate a la

Página 6



delincuencia y la investigación de los hechos delictivos; formando parte del material táctico con el que se cuenta para realizar las actividades de investigación y repeler las agresiones, y que se distribuye donde se requiere para su utilización más conveniente con miras al mejor funcionamiento que se vaya a integrar. Además de ser utilizado en planes de acción, operativos, estrategias y dispositivos en la investigación de delitos; motivo por el cual el hecho de revelar dicha información contravendría las facultades de ejercicio de esta Fiscalía General.

En consecuencia, de lo analizado por este Comité, se determinó que no es posible proporcionar la información que se solicita; la causal que se actualiza para el caso que nos ocupa, es la prevista en el artículo 123 en su fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, en consonancia con lo dispuesto por la fracción I del artículo 113 de Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, misma que considera información reservada aquella que revele datos de la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones.

Puesto que el solicitante requiere información específica de la adquisición que ha realizado esta Fiscalía; se puede concluir que son prioritarias las investigaciones que realizan por ser delitos que lesionan derechos de particulares como de la sociedad en su conjunto, por lo que las medidas de seguridad implementadas para la protección del material táctico que posee esta Fiscalía, como medida necesaria para evitar la intromisión de personas no autorizadas a los datos sobre las especificaciones técnicas de dicho material táctico. Pues al permitir el conocimiento de sus especificaciones, propiciaría que el fin que se persigue con la adquisición, resultaran ineficaces, al advertir a las personas de los materiales que se ha implementado y la posibilidad de superarla o inhabilitarla, causando daños a los servidores públicos que utilizan dicho material.

Los elementos que forman parte del material estratégico adquirido con el fin específico del combate a la delincuencia y la procuración de justicia. Formando parte del material táctico con el que se cuenta, entendiéndose como "Material" en todo aquello con que se dota al personal, individual o colectivamente, para que pueda realizar las actividades de investigación o repeler las agresiones, y que se distribuye donde se requiere para su utilización más conveniente con miras al mejor funcionamiento que se vaya a integrar. Mismo que es utilizado en planes de acción y estrategias, como proceso regulable o conjunto de las reglas que basadas en el conocimiento científico que aseguran una decisión óptima en cada momento, y dispositivos de investigación de Delitos. El proporcionar las especificaciones técnicas, supondría dar información de las capacidades con las que la Fiscalía cuenta, lo que a su vez dejaría en desventaja, y afectaría los fines que se persigue la utilización de dicho material.

Se advierte que incluso indicar datos genéricos ocasionaría un detrimento, puesto que, no solo tendrían la información para superar las capacidades, al conocer las especificaciones técnicas, datos que servirían para identificarían perfectamente los ejemplares adquiridos. Al hacer pública la información, la utilidad que pudieran darle las personas que accederán a

Página 7





FISCALÍA GENERAL  
 DEL ESTADO DE  
 PUEBLA

ella sería incierta, así como, los intereses maliciosos o el uso indebido de la misma, sería aprovechado por grupos delictivos para anticipar e inhabilitar el material, mermando la eficiencia de la actuación en cuanto al combate y prevención de los delitos, y con ello impedir los fines y objetivos que se persiguen.

Para esta Fiscalía la ponderación de los derechos que colisionan, la investigación que se realiza y las consecuencias que trae aparejadas el ejercicio de la acción penal, tanto para la sociedad, como para las víctimas del delito, son prioritarias ante la publicación de la información, en virtud, que si bien el derecho de acceso a la información, solo se vería afectado en cuanto a la temporalidad para conocer los datos, es mayor la afectación a la sociedad el no ejercer la acción penal en contra de él o los responsables de los delitos, así como, la integridad física de los servidores públicos que utilizan dicho material.

Dentro del marco normativo, no es permisible hacer pública información que forme parte de la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones, ya que se entorpecería el actuar del Ministerio Público al reunir los indicios necesarios, así como, las pruebas para sustentar el ejercicio o no de la acción penal, y como consecuencia, la formulación de la acusación contra el o los probables imputados y la reparación del daño para la o las víctimas u ofendidos.

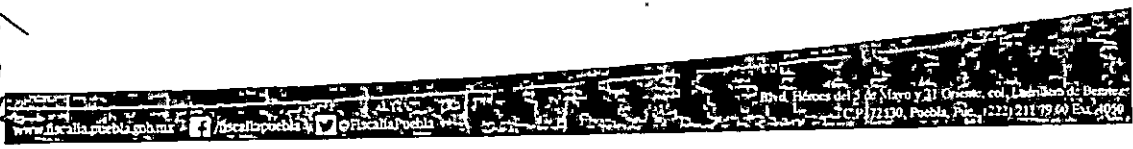
Al tener por finalizado el orden del día, se procede a recabar la votación del punto cuarto y quinto, manifestando el sentido de su voto de manera particular, el cual queda de la siguiente manera:

Integrantes del Comité de Transparencia	Votación
M.A.P. Olga Jacqueline Lozano Gallegos, Titular de la Unidad de Transparencia	A FAVOR
Mtro. Mario Ángel D' Abbadie Reyes, Titular de la Visitaduría General.	A FAVOR
Lic. Rosa María Báez Sánchez, Titular de la Unidad Coordinadora de Archivos.	A FAVOR

Se informa a los integrantes de este Comité que los puntos a consideración, fueron aprobados por UNANIMIDAD de votos.

En cumplimiento a lo anterior, emítanse los acuerdos correspondientes.

Página 8



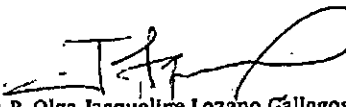


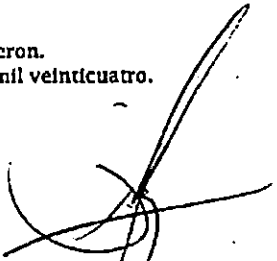
FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO DE  
PUEBLA

Sin otro asunto más que tratar, se da por concluida la Segunda Sesión Ordinaria, siendo las 11:45 horas del día veintitrés de enero de dos mil veinticuatro.

Firmando para constancia los que ellos intervinieron.  
Cuatro veces Heroica Puebla de Zaragoza, enero veintitrés de dos mil veinticuatro.

  
Lic. Rosa María Báez Sánchez  
Titular de la Unidad  
Coordinadora de Archivos y  
Vocal del Comité

  
M.A.P. Olga Jacqueline Lozano Gallegos  
Titular de la Unidad de Transparencia  
Presidenta del Comité.

  
Mtro. Mario Ángel D' Abbadie Reyes  
Vistador General y Vocal del Comité.

Acuerdo número ACT/005/2024 derivado del Acta de la Segunda Sesión Ordinaria del Comité de Transparencia, de fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, con aprobación de clasificación de la información como reservada, tal como se observa:



FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO DE  
PUEBLA

**COMITÉ DE TRANSPARENCIA  
AC-CT-FGEP/SO-02-23/01/2024  
ACUERDO: ACT/005/2024**

Con fundamento en el artículo 12 fracción VII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 22 fracción II, y demás aplicables de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, se emiten los siguientes acuerdos:

**ACUERDOS**

**PRIMERO.** Se CONFIRMA LA RESERVA de los expedientes de los contratos: FGEP/OM/DA/SRM/DAA/051/2021 y FGEP/CAAS/038/2023, clasificación que se realiza de forma parcial, respecto de las especificaciones técnicas del material adquirido, en términos de lo dispuesto en los artículo 113 fracción I, de Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 113, 114, 115, 116, 123 fracción I, y 124 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; misma que fue realizada por el Lic. Cristóbal Arrieta Desentis, Oficial Mayor, y la Mtra. María Magdalena Hernández Arroyo, Coordinadora de Investigación adscrita a la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión.

En cumplimiento a lo dispuesto por la normatividad aplicable, las áreas responsables, argumentan que la información requerida por el solicitante contenida en los contratos, específicamente, la inherente al servicio o contratación que realizan esta Fiscalía, no es susceptible de ser pública, pues se concluye que son prioritarias las investigaciones que realizan por ser delitos que lesionan derechos de particulares como de la sociedad en su conjunto, por lo que las medidas de seguridad implementadas para la protección del material táctico que posee esta Fiscalía, como medida necesaria para evitar la intromisión de personas no autorizadas a los datos sobre las especificaciones técnicas de dicho material táctico. Al permitir el conocimiento de sus especificaciones, propiciaría que el fin que se persigue con la adquisición, resultarían ineficaces, al advertir a las personas de los materiales que se ha implementado y la posibilidad de superarla o inhabilitarla, causando daños a los servidores públicos que utilizan dicho material.

Los elementos que forman parte del material estratégico adquirido con el fin específico del combate a la delincuencia y la procuración de justicia. Formando parte del material táctico con el que se cuenta, entendiéndose como "Material" en todo aquello con que se dota al personal, individual o colectivamente, para que pueda realizar las actividades de investigación o repeler las agresiones, y que se distribuye donde se requiere para su utilización más conveniente con miras al mejor funcionamiento que se vaya a integrar. Mismo que es utilizado en planes de acción y estrategias, como proceso regulable o conjunto de las reglas que basadas en el conocimiento científico que aseguran una decisión óptima en cada momento, y dispositivos de Investigación de Delitos. El proporcionar las especificaciones técnicas, supondría dar información de las capacidades con las que la



FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO DE  
PUEBLA

Fiscalía cuenta, lo que a su vez dejaría en desventaja, y afectaría los fines que se persigue la utilización de dicho material.

Se advierte que incluso indicar datos genéricos ocasionaría un detrimento, puesto que, no solo tendrían la información para superar las capacidades, al conocer las especificaciones técnicas, datos que servirían para identificar perfectamente los ejemplares adquiridos. Al hacer pública la información, la utilidad que pudieran darle las personas que accedieran a ella sería incierta, así como, los intereses maliciosos o el uso indebido de la misma, sería aprovechado por grupos delictivos para anticipar e inhabilitar el material, mermando la eficiencia de la actuación en cuanto al combate y prevención de los delitos, y con ello impedir los fines y objetivos que se persiguen.

Para esta Fiscalía la ponderación de los derechos que colisionan, la investigación que se realiza y las consecuencias que trae aparejadas el ejercicio de la acción penal, tanto para la sociedad, como para las víctimas del delito, son prioritarias ante la publicación de la información, en virtud, que si bien el derecho de acceso a la información, solo se vería afectado en cuanto a la temporalidad para conocer los datos, es mayor la afectación a la sociedad el no ejercer la acción penal en contra de él o los responsables de los delitos, así como, la integridad física de los servidores públicos que utilizan dicho material.

El plazo de Reserva de la Información a que se refiere el presente Acuerdo es de cinco años, contados a partir de su clasificación, misma que concluye el día cinco y diez de enero de dos mil veintinueve.

**SEGUNDO.** Se CONFIRMA LA RESERVA de la información relacionada con los instrumentos tecnológicos utilizados en el desarrollo de las investigaciones, clasificación que se realiza de forma total, en términos de lo dispuesto en los artículo 113 fracción I, de Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 113, 114, 115, 116, 123 fracción I, y 124 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; misma que fue realizada por la Mtra. María Magdalena Hernández Arroyo, Coordinadora de Investigación adscrita a la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión.

Se advierte que incluso indicar datos genéricos ocasionaría un detrimento, puesto que, no solo tendrían la información para superar las capacidades, al conocer las especificaciones técnicas, datos que servirían para identificar perfectamente los ejemplares adquiridos. Al hacer pública la información, la utilidad que pudieran darle las personas que accedieran a ella sería incierta, así como, los intereses maliciosos o el uso indebido de la misma, sería aprovechado por grupos delictivos para anticipar e inhabilitar el material, mermando la eficiencia de la actuación en cuanto al combate y prevención de los delitos, y con ello impedir los fines y objetivos que se persiguen.

Para esta Fiscalía la ponderación de los derechos que colisionan, la investigación que se realiza y las consecuencias que trae aparejadas el ejercicio de la acción penal, tanto para la sociedad, como para las víctimas del delito, son prioritarias ante la publicación de la información, en virtud, que si bien el derecho de acceso a la información, solo se vería



FISCALÍA GENERAL  
DEL ESTADO DE  
PUEBLA

afectado en cuanto a la temporalidad para conocer los datos, es mayor la afectación a la sociedad el no ejercer la acción penal en contra de él o los responsables de los delitos, así como, la integridad física de los servidores públicos que utilizan dicho material.

Dentro del marco normativo, no es permisible hacer pública información que forme parte de la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones, ya que se entorpecería el actuar del Ministerio Público al reunir los indicios necesarios, así como, las pruebas para sustentar el ejercicio o no de la acción penal, y como consecuencia, la formulación de la acusación contra el o los probables imputados y la reparación del daño para la o las víctimas u ofendidos.


El plazo de Reserva de la información a que se refiere el presente Acuerdo es de cinco años, contados a partir de su clasificación, misma que concluye el día diez de enero de dos mil veintinueve.

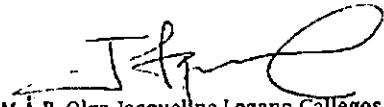
**TERCERO.** Publíquese el presente Acuerdo en el Portal de Transparencia de la Fiscalía General del Estado, en cumplimiento a lo ordenado en el numeral 70 fracción XXXIX de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y artículo 77 fracción fracción XXXIX de la Ley de Transparencia en el Estado de Puebla.

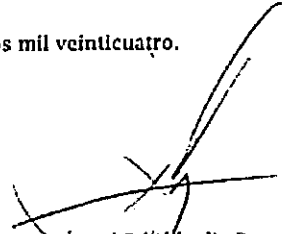
El presente Acuerdo entrará en vigor el día de su firma.

Firmando para constancia los que ellos intervinieron.

Cuatro veces Heroica Puebla de Zaragoza, veintitrés de enero de dos mil veinticuatro.

  
Lic. Rosa María Báez Sánchez  
Titular de la Unidad  
Coordinadora de Archivos y  
Vocal del Comité

  
M.A.P. Olga Jacqueline Lozano Gallegos  
Titular de la Unidad de Transparencia  
Presidenta del Comité.

  
Mtro. Mario Ángel D'Abbadie Reyes  
Visitador General y  
Vocal del Comité.

Lo anterior se le hizo del conocimiento a la hoy persona inconforme, en el medio que señaló para ello; sin que este haya manifestado algo en contrario, al no haber desahogado la vista otorgada, tal como quedó asentado en autos de fecha diecinueve de junio del año dos mil veinticuatro.

Ahora bien, con el alcance de la respuesta inicial proporcionado por el sujeto obligado a la persona reclamante, se observa que este solamente trató de perfeccionar su contestación original, adjuntado el Acta de la Segunda Sesión Ordinaria del Comité de Transparencia de número: 02/ORD/2024, así como el

Acuerdo número ACT/005/2024 derivado del Acta, en la que se confirmó la clasificación de la información como reservada respecto de la solicitud de acceso folio 210421524000020, y prueba de daño del área responsable de clasificar la información; a través de los oficios FGEP/FEISE/027/2024 firmado por la Coordinadora de Investigación adscrita a la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión, motivo por el cual se procederá al estudio de la debida clasificación de la información como reservada, como consecuencia de lo descrito con antelación no se actualiza la causal de sobreseimiento establecida en el artículo 183 fracción III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; en consecuencia, el presente asunto será estudiado de fondo.

**Quinto.** En este punto, se transcribirán los hechos acontecidos en el presente asunto, en los términos siguientes:

La solicitud de acceso enviada por la persona reclamante así como la respuesta proporcionada por el sujeto obligado, han quedado transcritas en el apartado de ANTECEDENTES NUMEROS I y II de esta resolución.

Por lo que, la persona recurrente interpuso el presente medio de impugnación, en el cual señaló:

*"El sujeto obligado respondió el 31 de enero del 2024 a la solicitud de acceso a la información 210421524000020, pero incumplió con los principios de máxima publicidad, al contestar que la información es reservada, cuando es evidente que pueden responder a cada uno de los requerimientos, pues en sus contratos publicados en Plataforma Nacional de Transparencia confirma que adquirieron en el periodo solicitado, como la contratación que adquirieron la licencia Geomatrix con Neolinx de México SA de CV para intervenir geolocalizaciones, una técnica considerada de intervención a las comunicaciones privadas tanto por el Código Nacional de Procedimientos Penales como por la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión. Por ello, el sujeto obligado puede dar respuesta a cada uno de los requerimientos, sin necesidad de aplicar criterios de reserva o confidencialidad de la información, al hacer público la posesión de por lo menos de una licencia que demuestra que no existe riesgo de contestar a cada una de las preguntas.*

*Aunado a que la información requerida sobre el uso de Geomatrix deberá ser de conocimiento público, al no estar en ninguno de los supuestos de reserva, como vulnerar la seguridad del estado, poner en riesgo la vida de personas o revelar datos personales, pues cada uno de los requerimientos es de valor estadístico o numérico.*



**Tampoco deberá declarar reservar o confidencial a los requerimientos, pues el sujeto obligado transparentó por lo menos un contrato de dispositivos para intervenir comunicaciones privadas y la información resulta de interés público conocer el gasto público destinado a dispositivos para intervenir comunicaciones privadas y sus resultados, porque es un tema hablado por otras autoridades tanto estatales como federales. Un caso es Pegasus que el propio Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) ordenó fuera público a la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA). Otro ejemplo es la resolución de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) del pasado 6 febrero que le requirió a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público desglosar el gasto por adquirir Pegasus.**

**EVIDENCIA DE CONTRATO CON NEOLINX DE MÉXICO:  
[https://drive.google.com/file/d/1AKmPY3oDglpKk0yKZtoxU0DLZ3rJT\\_Uo/view](https://drive.google.com/file/d/1AKmPY3oDglpKk0yKZtoxU0DLZ3rJT_Uo/view).”  
(Sic)**

Por su parte, el sujeto obligado al rendir su informe justificado expresó lo siguiente:

**“INFORME CON JUSTIFICACION**

**ES INOPERANTE EL AGRAVIO VERTIDO POR EL RECURRENTE, Y NO CONTRA PONE LO ESTABLECIDO EN EL ARTICULO 6° DE LA CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADO UNIDOS MEXICANOS, LA LEY GENERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA, Y LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA DEL ESTADO DE PUEBLA, por los siguientes razonamientos:**

**La respuesta provista por esta Fiscalía se apego a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, normatividad que regula el procedimiento en el derecho de acceso a la información.**

**De los agravios expresados por el recurrente, se desprende que se duele de la respuesta provista por este Sujeto Obligado, estando inconforme con la clasificación parcial de la información que se realizó, expresando que la información que solicita es de interés público, y por lo tanto debe ser pública dicha información.**

**PRIMERO. A lo cual debe decirse que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece en su artículo 6 las bases del derecho de acceso a la información, y que de acuerdo con el texto de la norma constitucional en su apartado A, fracción I: "(...) A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases: I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y solo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijan las leyes. En la interpretación de este derecho deberá**

**prevalcer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinara los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información. (...)"**

**Por su parte, la Ley General del Transparencia y Acceso a la Información Pública, en su artículo 4: "El derecho humano de acceso a la información comprende solicitar, investigar, difundir, buscar y recibir información. Toda la información generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los sujetos obligados es pública y accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que se establezcan en la presente Ley, en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, la Ley Federal, las leyes de las Entidades Federativas y la normatividad aplicable en sus respectivas competencias; solo podrá ser clasificada excepcionalmente como reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos dispuestos por esta Ley.**

**En tanto, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, en su dispositivo 5 instituye: "En el procedimiento de acceso, entrega y publicación de la información se propiciaran las condiciones necesarias para que esta sea accesible a cualquier persona, de conformidad con el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Toda la información generada, adquirida, obtenida, transformada o en posesión de los sujetos obligados se considera información pública, accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que establece esta Ley y demás normatividad aplicable; solo podrá ser clasificada excepcionalmente como reservada temporalmente por razones de interés público, en los términos dispuestos por esta Ley. Esta información será pública, completa, congruente, integral, oportuna, accesible, confiable, verificable, actualizada, comprensible y veraz, sujeta a un claro régimen de excepciones que estarán establecidas en la presente Ley y atenderá las necesidades del derecho de acceso a la información de toda persona. Para lo anterior se deberán habilitar todos los medios, acciones y esfuerzos disponibles en los términos y condiciones que establezca esta Ley y dar cumplimiento a los lineamientos técnicos y formatos de publicaciones que emita el Sistema Nacional.**

**Las disipaciones antes citadas imponen la excepción a la publicidad de la información que obra en los archivos de los sujetos obligados, de manera que, se establece la figura de la Clasificación de información Reservada, como límite al derecho establecido y que al respecto el Poder Judicial de la Federación ha dictado diversos criterios que afirmar dicha figura:**

**ACCESO A LA INFORMACIÓN, CRITERIOS QUE DEBEN OBSERVAR LAS RESTRICCIONES QUE SE ESTABLEZCAN AL EJERCICIO DEL DERECHO RELATIVO, El ejercicio del derecho de acceso a la información contenido en el artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos no es absoluto, en tanto que puede ser restringido excepcionalmente y sólo en la medida necesaria para dar eficacia a otros derechos o bienes constitucionales, pero como el Estado debe establecer las condiciones para su pleno ejercicio sin limitaciones arbitrarias ni discriminación alguna, mediante las políticas públicas en la materia, las restricciones que se establezcan deben observar los criterios de razonabilidad, esto es, enfocarse a satisfacer los fines perseguidos; y b) proporcionalidad, que se traduce en que la medida no impida el ejercicio de aquel derecho en su totalidad o genere en la población una inhibición al respecto. En consonancia con lo anterior, las autoridades deben dar prevalencia a los**

**principios inmersos en la Constitución, frente a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, concibiendo el señalado derecho bajo la lógica de que la regla general debe ser la máxima publicidad de la información y disponibilidad, de modo que, en aras de privilegiar su acceso, han de superarse los meros reconocimientos formales o ritos procesales que hagan nugatorio el ejercicio de este derecho, en la inteligencia de que, sobre la base no formalista de un fundamento de hecho y una interpretación dinámica y evolutiva según las circunstancias, debe prevalecer la esencia y relevancia del derecho fundamental, y sólo de manera excepcional, podrá restringirse su ejercicio, en la medida que ello se encuentre justificado, acorde con los requisitos descritos, lo que encuentra sustento en el artículo 10. constitucional, conforme al cual se acentúa la importancia tanto de propiciar como de vigilar el respeto, protección y promoción de los derechos humanos, reconociéndose que las normas en esa materia establecen estándares mínimos de protección y son, por tanto, susceptibles de ampliación e interpretación en el sentido de aplicación más favorable a las personas, aunado al hecho de que los derechos fundamentales han alcanzado un efecto de irradiación sobre todo el ordenamiento jurídico, lo que se asocia con su dimensión objetiva, que se traduce en que su contenido informa o permea a éste, de manera que si el Texto Fundamental recoge un conjunto de valores y principios, éstos irradian al resto del ordenamiento. CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO."**

**"INFORMACIÓN RESERVADA. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL).**

*Las fracciones I y II del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso a la información puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos o legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo, ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la protección del interés público, los artículos 13 y 14 de la ley establecieron como criterio de clasificación el de información reservada. El primero de los artículos citados establece un catálogo genérico de lineamientos bajo los cuales deberá reservarse la información, lo cual procederá cuando la difusión de la información pueda: 1) comprometer la seguridad nacional, la seguridad pública o la defensa nacional, 2) menoscabar negociaciones o relaciones internacionales; 3) dañar la estabilidad financiera, económica o monetaria del país; 4) poner en riesgo la vida, seguridad o salud de alguna persona; o 5) causar perjuicio al cumplimiento de las leyes, prevención o verificación de delitos, impartición de Justicia, recaudación de contribuciones, control migratorio o a las estrategias procesales en procedimientos jurisdiccionales, mientras las resoluciones no causen estado. Por otro lado, con un enfoque más preciso que descriptivo, el artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y procedimientos de responsabilidad administrativa sin resolución definitiva; o 6) la que contenga opiniones, recomendaciones o puntos*

*de vista de servidores públicos y que formen parte de un proceso deliberativo en el cual aún no se hubiese adoptado una decisión definitiva. Como evidencia el listado anterior, la ley enunció en su artículo 14 supuestos que, si bien pueden clasificarse dentro de los lineamientos genéricos establecidos en el artículo 13 El Acceso a la Información Pública Gubernamental contiene un catálogo ya no genérico, sino específico, de supuestos en los cuales la información también se considerará reservada: 1) la que expresamente se clasifique como confidencial, reservada, comercial reservada o gubernamental reservada; 2) secretos comercial, industrial, fiscal, bancario, fiduciario u otros; 3) averiguaciones previas; 4) expedientes jurisdiccionales que no hayan causado estado; 5) legislador quiso destacar de modo que no se presentasen dudas respecto a la necesidad de considerarlos como información reservada.*

*Amparo en revisión 168/2011. Comisión Mexicana de Defensa y Protección de los Derechos Humanos, A.C. y otra. 30 de noviembre de 2011. Cinco votos. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González."*

**"DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD, COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS.**

*El derecho a la información consagrado en la última parte del artículo 6o. de la Constitución Federal no es absoluto, sino que, como toda garantía, se halla sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan, fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional y en el respeto tanto a los intereses de la sociedad como a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información" o "secreto burocrático. En estas condiciones, al encontrarse obligado el Estado, como sujeto pasivo de la citada garantía, a velar por dichos intereses, con apego a las normas constitucionales y legales, el mencionado derecho no puede ser garantizado indiscriminadamente, sino que el respeto a su ejercicio encuentra excepciones que lo regulan y a su vez lo garantizan, en atención a la materia a que se refiera; así, en cuanto a la seguridad nacional, se tienen normas que, por un lado, restringen el acceso a la información en esta materia, en razón de que su conocimiento público puede generar daños a los intereses nacionales y, por el otro, sancionan la inobservancia de esa reserva; por lo que hace al interés social, se cuenta con normas que tienden a proteger la averiguación de los delitos, la salud y la moral públicas, mientras que por lo que respecta a la protección de la persona existen normas que protegen el derecho a la vida o a la privacidad de los gobernados.*

*Amparo en revisión 3137/98. Bruno F. Villaseñor. 2 de diciembre de 1999. Unanimidad de ocho votos. Ausentes: Presidente Genaro David Góngora Pimentel, Juventino V. Castro y Castro y José de Jesús Gudiño Pelayo. Ponente: Juan Díaz Romero. Secretario: Gonzalo Arredondo Jiménez*

*El Tribunal Pleno, en su sesión privada celebrada hoy veintiocho de marzo en curso, aprobó, con el número LX/2000, la tesis aislada que antecede, y determinó que la votación es idónea para integrar tesis jurisprudencial, México, Distrito Federal, a veintiocho de marzo de dos mil.*

*De conformidad con el procedimiento establecido en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, la clasificación es el proceso mediante el cual el sujeto obligado determina que la información en su poder actualizar alguno de los supuestos de reserva o confidencialidad, los supuestos previstos en las leyes deberán ser acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en esta Ley local, así como en la Ley General, y en ningún caso, podrán contravenirla.*

**El artículo 123 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, fija los supuesta bajo los cuales se podrá realizar la Clasificación de información en su modalidad de Reservada, causales que son las siguientes:**

**"Para los efectos de esta Ley, se considera información reservada:**

**I.- La que comprometa la seguridad pública y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable;...**

**Ahora bien, la Fiscalía General del Estado, de conformidad con el artículo 95 de la Constitución Política del estado Libre y Soberano de Puebla, le: "(...) Incumbe al Ministerio Público la persecución de los delitos del orden común cometidos en el territorio del Estado, la representación de los intereses de la sociedad, la promoción de una pronta, completa y debida impartición de justicia que abarque la reparación del daño causado, la protección de los derechos de las víctimas y el respeto a los derechos humanos de todas las personas, velar por la exacta observancia de las leyes de interés público; intervenir en los juicios que afecten a personas a quienes la Ley otorgue especial protección y ejercer las demás atribuciones previstas en otros aplicables. (...)**

**De lo anterior, ante la recepción de la solicitud de acceso a la información, las unidades responsables de la información, realizaron el análisis respectivo, con base en las disposiciones en la materia de transparencia, determinando que con fundamento en los artículos 113 fracciones VII, XII y XIII, 132, 133, de Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública: 113, 114, 115 fracción 1, 116, 123 fracción 1, 124, 150, 156 fracción 1, y demás relativos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; así como, el artículo 218 del Código Nacional de Procedimientos Penales; la información que se solicitó se encuentra dentro de los supuestos normativos de clasificada como reservada, toda vez que es información que forma parte del material táctico de la Fiscalía General de Estado.**

**Las causales que se actualizan para el caso que nos ocupa, son las previstas en el artículo 123 en su fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.**

**De conformidad con la Fracción I del artículo 113 de la Ley General, y su homólogo Fracción 1 del artículo 123 de la Ley de Transparencia del Estado de Puebla, así como el numeral Décimo Séptimo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, podrá considerarse como información reservada, aquella que revele datos que pudieran ser aprovechados para conocer la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad nacional: sus normas, procedimientos, métodos, fuentes, especificaciones técnicas, tecnología o equipo útiles a la generación de inteligencia para la Seguridad Nacional, sin importar la naturaleza o el origen de los documentos que la consignan.**

**Por su parte, el artículo 218 del Código Nacional de Procedimientos Penales, determina:**

**Los registros de la investigación, así como todos los documentos, independientemente de su contenido o naturaleza, los objetos, los registros de**

**voz e imágenes o cosas que le estén relacionados, son estrictamente reservados, por lo que únicamente las partes, podrán tener acceso a los mismos, con las limitaciones establecidas en este Código y demás disposiciones aplicables.**

**La víctima u ofendido y su Asesor Jurídico podrán tener acceso a los registros de la investigación en cualquier momento.**

**El imputado y su defensor podrán tener acceso a ellos cuando se encuentre detenido, sea citado para comparecer como imputado o sea sujeto de un acto de molestia y se pretenda recibir su entrevista, a partir de este momento ya no podrán mantenerse en reserva los registros para el imputado o su Defensor a fin de no afectar su derecho de defensa. Para los efectos de este párrafo, se entenderá como acto de molestia lo dispuesto en el artículo 266 de este Código. En ningún caso la reserva de los registros podrá hacerse valer en perjuicio del imputado y su Defensor, una vez dictado el auto de vinculación a proceso, salvo lo previsto en este Código o en las leyes especiales.**

**Para efectos de acceso a la información pública gubernamental, el Ministerio Público únicamente deberá proporcionar una versión pública de las determinaciones de no ejercicio de la acción penal, archivo temporal o de aplicación de un criterio de oportunidad, siempre que haya transcurrido un plazo igual al de prescripción de los delitos de que se trate, de conformidad con lo dispuesto en el Código Penal Federal o estatal correspondiente, sin que pueda ser menor de tres años, ni mayor de doce años, contado a partir de que dicha determinación haya quedado firme.**

**De acuerdo a los criterios adoptados por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la ponderación de dos derechos que colisionan se deberá considerar:**

**"Época: Novena Época**

**Registro: 174338**

**Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada**

**Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta**

**Tomo XXIV, Agosto de 2006**

**Materia(s): Común**

**Tesis: 1,40.A.70 K Página: 2346**

**SUSPENSIÓN EN EL AMPARO. CONFORME A LA TEORÍA DE PONDERACIÓN DE PRINCIPIOS DEBE NEGARSE SI EL INTERÉS SOCIAL CONSTITUCIONALMENTE TUTELADO ES PREFERENTE AL DEL PARTICULAR.**

**Cuando dos derechos fundamentales entran en colisión, se debe resolver el problema atendiendo a las características y naturaleza del caso concreto conforme al criterio de proporcionalidad, ponderando los elementos o subprincipios siguientes: a) idoneidad, la cual es la legitimidad constitucional del principio adoptado como preferente, por resultar ser el adecuado para el logro de un fin constitucionalmente válido o apto para conseguir el objetivo pretendido; b) necesidad, consistente en que no exista otro medio menos limitativo para satisfacer el fin del interés público y que sacrifique, en menor medida, los principios constitucionales afectados por el uso de esos medios; o sea, que resulte imprescindible la restricción, porque no exista un medio menos oneroso, en términos del sacrificio de otros principios constitucionales, para alcanzar el fin deseado y que afecten en menor grado los derechos fundamentales de los implicados; y c) el mandato de proporcionalidad entre medios y fines implica que al elegir entre un perjuicio y un beneficio a favor de dos bienes tutelados, el principio satisfecho o que resulta privilegiado lo sea en mayor proporción que el sacrificado. Esto es que no se renuncie o sacrifiquen valores y principios con**

*mayor peso o medida a aquel que se desea satisfacer. Así, el derecho o principio que debe prevalecer, en el caso, es aquel que optimice los intereses en conflicto y, por ende, privilegiándose el que resulte indispensable y que conlleve a un mayor beneficio o cause un menor daño. Consecuentemente, tratándose de la suspensión debe negarse dicha medida cautelar cuando el interés social constitucionalmente tutelado es preferente al del particular, ya que el derecho o principio a primar debe ser aquel que cause un menor daño y el que resulta indispensable privilegiarse, o sea, el que evidentemente conlleve a un mayor beneficio.*

**CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.**

*Incidente de suspensión (revisión) 141/2006. Comité Administrador del Programa Federal de Construcción de Escuelas. 4 de mayo de 2006. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaria: Alma Margarita Flores Rodríguez. Incidente de suspensión (revisión) 185/2006. Veteranos de Tigrillas, J.A.C. 17 de mayo de 2006. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaria: Alma Margarita Flores Rodríguez.*

*Del texto de la tesis en comento el derecho que debe prevalecer, en el caso concreto que se toca, es aquel que optimice los intereses en conflicto y, por ende, privilegiándose el que resulte indispensable y que conlleve a un mayor beneficio o cause un menor daño, además, el interés social constitucionalmente tutelado es preferente al del particular, ya que el derecho a primar debe ser aquel que cause un menor daño y el que resulta indispensable privilegiarse, o sea, el que evidentemente conlleve a un mayor beneficio.*

*Primero se analiza el derecho de acceso a la información que nace de la prerrogativa otorgada en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 6 apartado A. fracción 1, el cual invoca:*

*"Artículo 6. La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa (...)*

*A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:*

*I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y solo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información.*

*(...)  
Como se desprende de los preceptos constitucionales y los criterios adoptados por el Poder Judicial de la Federación, el Estado debe garantizar el ejercicio del derecho de acceso a la información, siempre que la publicidad de la información no se traduzca en una afectación de intereses de seguridad, sociales o de terceros; la limitación al ejercicio de este derecho se encuentra regulado por las*

**leyes de la materia, disponiendo en el artículo 113 de la ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y 123 de la Ley de transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, las normas aplicables para encuadrar la reserva de la información que obra en los archivos de la Fiscalía General del Estado.**

**Como segundo punto de análisis, la Fiscalía General del Estado de conformidad con el artículo 95 de la Constitución Política del estado Libre y Soberano de Puebla: "(...) Incumbe al Ministerio Público la persecución de los delitos del orden común cometidos en el territorio del Estado, la representación de los intereses de la sociedad, la promoción de una pronta, completa y debida impartición de justicia que abarque la reparación del daño causado, la protección de los derechos de las víctimas y el respeto a los derechos humanos de todas las personas, velar por la exacta observancia de las leyes de interés público, intervenir en los Juicios que afecten a personas a quienes la Ley otorgue especial protección y ejercer las demás atribuciones previstas en otros ordenamientos aplicables previstas en otros ordenamientos aplicables. (...)"**

**En las atribuciones previstas para el Agente del Ministerio Público, se encuentra la investigación de los hechos que la ley penal señale como delitos, siendo el caso concreto, los delitos previstos y sancionados en el Código Penal para el Estado Libre y soberano de Puebla, así como en las leyes especiales aplicables, hechos que resulta en una afectación para las víctimas y la sociedad,**

**De ahí que los tipos penales se distingan por la afectación del bien jurídico tutelado, la lesión a la víctima y la sociedad de la conducta delictiva del agente, peligrosidad que obviamente está vinculada con la importancia que tienen para el individuo y para el grupo social en su conjunto los bienes jurídicamente tutelados por el ordenamiento: es decir, la base se sustenta en la gravedad de la ofensa y las consecuencias de irreparable daño que traen consigo, así como las consecuencias posteriores al hecho delictivo. Que, para el caso concreto, se podría traducir en una afectación posterior en la comisión de otro delito.**

**Debido a la naturaleza de los delitos que se investigan y cuyo objetivo principal acceso a la justicia, la reparación del daño, el esclarecimiento de los hechos y llevar ante la justicia al responsable, además del derecho de los familiares de las víctimas de conocer con certeza lo sucedido y recibir información sobre las circunstancias en que se cometieron los hechos constitutivos del delito, en términos de los artículos 1o. y 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Derechos que se verían afectados con la publicidad de la información, pues daría la oportunidad de conocer las acciones en el desarrollo de la investigación, misma que son la base para el desarrollo del juicio.**

**Para las investigaciones de los delitos competencia de esta Fiscalía General, se utilizan distintos instrumentos tecnológicos, elementos que forman parte del material estratégico adquirido con el fin específico del combate a la delincuencia y la procuración de justicia. Formando parte del material táctico con el que se cuenta, entendiéndose como "Material" en todo aquello con que se dota al personal, individual o colectivamente, para que pueda realizar las actividades de investigación o repeler las agresiones, y que se distribuye donde se requiere para su utilización más conveniente con miras al mejor funcionamiento que se vaya a integrar. Mismo que es utilizado en planes de acción y estrategias, como proceso regulable o conjunto de las reglas que basadas en el conocimiento científico que**



**aseguran una decisión óptima en cada momento, y dispositivos de investigación de Delitos.**

**El proporcionar los nombres de los instrumentos tecnológicos o sus especificaciones tecnológicas, supondría dar información técnica de las capacidades con las que la Fiscalía cuenta, lo que a su vez dejaría en desventaja, y afectaría los fines que se persigue la utilización de dichas tecnologías.**

**Se adviertan que incluso indicar datos genéricos ocasionaría un detrimento, puesto que, no solo tendrían la información para superar las capacidades, al conocer las especificaciones tecnológicas utilizadas para la generación de inteligencia, datos que servirían para identificar perfectamente los ejemplares adquiridos. Al hacer pública la información, la utilidad que pudieran darle las personas que accedieran a ella sería incierta, así como, los intereses maliciosos o el uso indebido de la misma, sería aprovechado por grupos delictivos para anticipar e inhabilitar el material, mermando la eficiencia de la actuación en cuanto al combate y prevención de los delitos, y con ello impedir los fines y objetivos que se persiguen.**

**Para esta Fiscalía la ponderación de los derechos que colisionan, la investigación que se realiza y las consecuencias que trae aparejadas el ejercicio de la acción penal, tanto para la sociedad, como para las víctimas del delito, son prioritarias ante la publicación de la información, en virtud, que si bien el derecho de acceso a la información, solo se vería afectado en cuanto a la temporalidad para conocer los datos, es mayor la afectación a la sociedad el no ejercer la acción penal en contra de él o los responsables de los delitos.**

**En el presente caso, tenemos que la reserva de la información, resulta ser proporcional al peligro que trata de resguardar con motivo de su difusión, pues los bienes jurídicos que se encuentran en riesgo, como son la vida, integridad física y dignidad de la persona, el patrimonio, son bienes jurídicos de mayor valor ponderados en su justa dimensión, por al contrario del derecho de la persona de tener acceso a la información.**

**En razón de lo anterior, se realizó un estudio y ponderó de derechos que colisionan, llegando a la conclusión que se ocasionarían más perjuicios a las investigaciones, el publicitar los datos requeridos por el solicitante, como lo son las especificaciones técnicas, datos almacenados, uso específico en la investigaciones en donde se emplea el instrumento tecnológico; debiendo prevalecer la reserva de la información, pues lo beneficios que se obtiene de la utilización de este instrumento en las investigaciones son mayores, a los posibles beneficios del solicitante de acceder a la información, al considerar que no se tiene la certeza de la utilidad o propósito que se dará a la información, pues podrían ser utilizados para interferir en las investigaciones. Aunado a ello, la limitación del derecho de acceso a la información únicamente se ve afectado por la temporalidad de la reserva, que al concluir será publica la información sin que ocasione daño a derechos de terceros.**

**La investigación constituye una unidad de actuaciones encaminadas a fines específicos, llevar al responsable ante la justicia, la reparación del daño y el derecho a la verdad. Las etapas del procedimiento penal se establecen con objetivos claramente establecidos, pero de manera genérica puede decirse que, en las primeras etapas, de investigación (inicial y complementaria) e intermedia, se dilucidan cuestiones preliminares; en tanto que, en la etapa de juicio, las**

**conclusivas. Lo anterior pone de manifiesto que, el sistema procesal penal acusatorio y oral está diseñado de tal manera que el juicio constituya la etapa procesal que asegura el pleno respeto de los derechos humanos de las partes, por ello, se estableció que as etapas preliminares, estén a cargo de un juez de control, distinto al que, en su caso, conocerá del juicio; un estándar probatorio menor para resolver las solicitudes de órdenes de aprehensión y de autos de vinculación a proceso, y, la distinción entre datos de prueba, medios de prueba y pruebas.**

**Los medios de prueba obtenidos se deben mantener con mayor secrecía ya que los datos almacenados en dicho instrumento tecnológico pueden ser de carácter personal, cuya obtención se realiza de confinidad con la normatividad aplicable y su utilización es exclusivamente para los fines de investigación, sin perjuicio del control de legalidad de la actuación administrativa o de la obligación de resolver las pretensiones formuladas por los titulares ante los órganos jurisdiccionales.**

**Debe decirse también que, el uso o destino que el solicitante le pueda dar a la información es incierto, si bien, puede ser utilizada como medio de conocimiento respecto a la rendición de cuentas, para fines academias o periodísticos, lo cierto es que, también puede ser utilizada para apoyar la aviación de la justicia de las personas imputadas, interfiriendo las actuaciones del ministerio público, para superar o incapacitar el materia utilizado.**

**Por su parte, el Comité de Transparencia de la Fiscalía General del Estado, en ejercicio de sus funciones, mediante sesión ordinaria de fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, confirmo la clasificación de información reservada de los expedientes de los contratos solicitados, emitiendo el Acuerdo ACT/005/2024, mismo en el que constan su determinación, la cual se entra sustentada en las pruebas de daño, presentadas por las Unidades de Administrativas que tiene bajo su posesión los documentos, mismas que contienen la fundamentación y motivación que realizaron los responsables del resguardo de la información.**

**Es así, que la fundamentación y motivación contenida, tanto en las pruebas de daño, como en la respuesta al solicitante, se apaga a lo establecido en la normatividad aplicable, como apoyo la tesis:**

**Registro digital: 2018460**

**Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito**

**Décima Época**

**Materias(s): Administrativa Tesis: 1.100.A.79 A (10a.)**

**Fuente: Gaceta del Semanario judicial de la Federación. Libro 60, Noviembre de 2018, Tomo III, página 2318 Tipo: Aislada**

**PRUEBA DE DAÑO EN LA CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN PÚBLICA. SU VALIDEZ NO DEPENDE DE LOS MEDIOS DE PRUEBA QUE EL SUJETO OBLIGADO APORTE De acuerdo con el artículo 104 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y con los lineamientos segundo, fracción XIII y trigésimo tercero, de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas, aprobados por el Consejo Nacional del Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales y publicados en el Diario Oficial de la Federación el 15 de abril de 2016, la prueba de daño es la argumentación fundada y motivada que**

*deben realizar los sujetos obligados para acreditar que la divulgación de la información lesiona un interés jurídicamente protegido y que el daño que puede producir es mayor que el interés de conocer esta. Para tal efecto, disponen que en la clasificación de la información pública (como reservada a confidencial) debe justificarse que su divulgación, representa un riesgo real, demostrable e identificable al interés público o a la seguridad nacional, que ese riesgo supera el interés público general de que se difunda; y que la limitación se adecua al principio de medio menos restrictivo disponible para evitar proporcionalidad y representa el perjuicio. Así, la prueba de daño establece líneas argumentativas mínimas que deben cursarse, a fin de constatar que la publicidad de la información solicitada no ocasionaría un daño a un interés jurídicamente protegido índole estatal o particular. Por tanto, al tratarse de un aspecto constreñido al ámbito argumentativo, la validez de la prueba de daño no depende de los medios que el sujeto obligado aporte, sino de la solidez del juicio de ponderación que se efectúe en los términos señalados.*

*DÉCIMO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO Amparo en revisión 149/2018. Amanda Ibáñez Molina. 6 de septiembre de 2018 Unanimidad de votos. Ponente. Alfredo Enrique Báez López, Secretario: Roberto César Morales Coronel Esta tesis se publicó el viernes 23 de noviembre de 2018 a las 10:34 horas en el Semanario Judicial de la Federación.*

*De todo lo prestablecido en puede concluir que la clasificación de información se hizo conforme a lo instrumentos normatividad, pues aun el mínimo detalle de las capacidades técnicas de los instrumentos supondría un peligro, ya que para algunas personas sería datos sin importancia o un simple dato estadístico, no lo es así, para quien interviene en las Investigaciones, siendo datos de gran interés.*

*Esta Fiscalía no ha incurrido en alguna violación, ya que todos los actos realizados, tanto por las áreas responsables de la información, como de los órganos que interviene en el procedimiento de clasificación se han realizado de conformidad con las normas aplicables y en cumplimiento de las obligación impuestas a las autoridades que intervienen en la investigación de los delitos; ya que de no cumplir con los establecido en las normas se estarían violando derechos de las víctimas o de los imputadas, además de incurrir en responsabilidad administrativa de los servidores públicos de no aplicar lo dispuesto en el Código Nacional de Prendimientos Penales.*

*Este sujeto obligado en ningún momento pretende cuartar el derecho de acceder a la información en su posesión, o de ocultar el gasto realizado en las distintas tecnologías que adquiere, muestra de ello, es la publicación de los montos erogados y los contratos, mediante las obligaciones de transparencia; sin embargo, ello no implica que dejen de observarse las restricciones y salvaguardas necesarias respecto de la información que pudiera traer consecuencias negativas en el ejercicio de las facultades de investigación de los hechos delictivos.*

*Finalmente, el hecho de que existan resoluciones sobre temas afines, esto no implica que todos los asuntos deban tratarse de la forma, aunado a ellos los casos que alude el recurrente no son sobre documentos en posesión de esta Fiscalía.*  
A.T. (Sic)

En tal sentido, corresponde a este Instituto determinar si existe o no, transgresión al derecho de acceso a la información, de acuerdo a lo señalado por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.

**Sexto.** En este apartado se valoran las pruebas ofrecidas por las partes dentro de presente asunto.

La persona recurrente anunció y se admitió la siguiente probanza:

**DOCUMENTAL PRIVADA.-** Consistente en copia simple de respuesta a la solicitud de acceso folio 210421524000020.

La documental privada ofrecida, al no haber sido objetada de falsa hace prueba plena, en términos de los artículos 268, 323, 324 y 337 del Código de Procedimientos Civiles para el Estado aplicado supletoriamente al diverso 9 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.

Respecto a los medios probatorios anunciados por el sujeto obligado, se admitieron las que a continuación se mencionan:

**DOCUMENTAL PÚBLICA:** Consistente en copia certificada de Acuse de registro de solicitud folio número 210421524000020, de fecha veintisiete de diciembre de dos mil veintitrés, emitido por la Plataforma Nacional de Transparencia.

**DOCUMENTAL PÚBLICA:** Consistente en copia certificada de respuesta a la solicitud folio número 210421524000020, de fecha treinta y uno de enero de dos mil veinticuatro, dirigida al solicitante emitida por la Unidad de Transparencia del sujeto obligado.

**DOCUMENTAL PÚBLICA:** Consistente en copia certificada de oficio de Acuse de entrega de información vía SISAI de fecha treinta y uno de enero de dos mil veinticuatro, emitido por la Plataforma Nacional de Transparencia.

**DOCUMENTAL PÚBLICA:** Consistente en copia certificada del Acta de la Segunda Sesión Ordinaria del Comité de Transparencia sesión número: 02/ORD/2024, de

fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, con aprobación de clasificación de la información como reservada respecto a la solicitud de acceso folio 210421524000020.

**DOCUMENTAL PÚBLICA:** Consistente en copia certificada de Acuerdo número ACT/005/2024 derivado del Acta de la Segunda Sesión Ordinaria del Comité de Transparencia.

**DOCUMENTAL PÚBLICA:** Consistente en copia certificada de Oficio FGEP/FEISE/027/2024 con Prueba de daño firmada por la Coordinadora de Investigación adscrita a la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión del sujeto obligado, son sello de recibido de fecha diez de enero de dos mil veinticuatro por parte de la Unidad de Transparencia.

**DOCUMENTAL PÚBLICA:** Consistente en copia certificada de nombramiento de Titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado a favor de Olga Jacqueline Lozano Gallegos, de fecha diecisiete de junio de dos mil veintiuno, firmado por el Fiscal General del Estado.

**DOCUMENTAL PÚBLICA:** Consistente en copia certificada de Acuse de recibo de envío de notificación del sujeto obligado a la persona recurrente de fecha ocho de abril de dos mil veinticuatro, emitido por la Plataforma Nacional de Transparencia.

**DOCUMENTAL PÚBLICA:** Consistente en copia certificada de captura de pantalla de correo electrónico con respuesta complementara a la solicitud de acceso folio 210421524000020, remitida vía correo electrónico por la Unidad de Transparencia a la cuenta del solicitante, con alcance de respuesta de fecha ocho de abril de dos mil veinticuatro, con cuatro archivos adjuntos denominados "Respuesta 210421524000020 Complementaria.pdf", oficio FGEP-FEISE-027-2024.pdf", "ACT-005-2024.pdf" y "02-ORD-2024.pdf"

Las documentales públicas que, al no haber sido objetadas, hacen prueba plena con fundamento en los artículos 265, 267 y 335 del Código de Procedimientos Civiles para el Estado Libre y Soberano de Puebla, artículos de aplicación supletoria

en términos de lo dispuesto por el artículo 9 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado.

**Séptimo.** En este apartado se expondrá de manera resumida los hechos que acontecieron en el presente asunto.

En primer orden de ideas, la persona recurrente a través de una solicitud de acceso a la información con número de folio 210421524000020 solicitó a la Fiscalía General del Estado, de manera electrónica del **uno de enero de dos mil dieciocho al treinta y uno de enero de dos mil veinticuatro** de preferencia en formato XLSX o CSV desagregado de manera mensual en cada uno de los años mencionados información referente a cuantas consultas u ocasiones utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas ó aparatos que adquirió el sujeto obligado con Neolinx de México SA de CV, para el software de Geomatrix, dando contestación a lo siguiente:

- **Cuántas** ocasiones o consultas utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos que Neolinx de México SA de CV para el software de Geomatrix.
- **Cuántas** consultas u ocasiones tuvieron disponibles para utilizar o ejecutar las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos, con el software de Geomatrix;
- **Cuántas** de las consultas u ocasiones utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos se hicieron mediante la autorización o aprobación del Poder Judicial de la Federación o local.
- **Cuántas** no tuvieron la aprobación o autorización del Poder Judicial de la Federación o local, detallado cual fue el motivo o fundamento legal que les permitió su uso sin autorización;

- Cuál fue el fundamento legal, causa o motivo por el cual hicieron uso de las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos, detallado por cada ocasión o cada consulta realizada;
- Descripción, relatoría de hechos, justificación o motivo por el cual utilizaron o ejecutaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos en cada ocasión que las usaron o realizaron consultas;
- Detallar **cuántas** consultas u ocasiones que usaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos fue para la persecución de algún delito, detallado en cada caso por el *nombre o tipo de delito, número de dispositivos o aparatos vigilados o monitoreado por las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas vigiladas o monitoreadas con las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, número de personas aseguradas por sexo y edad;*
- Detallar **cuántas** consultas y ocasiones que usaron las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos fue para apoyar la *búsqueda de víctimas de delitos o desapariciones, detallado por el nombre o tipo de delito, número de víctimas halladas, sexo y edad de las víctimas;*
- **Número** de dispositivos o aparatos vigilados o monitoreado por las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos, *número de personas vigiladas o monitoreadas con las tecnologías, softwares, plataformas o aparatos adquiridos.*

A lo que, el sujeto obligado al emitir respuesta, le informó que la información solicitada no era susceptible de ser pública, encontrándose reservada en su totalidad, por un plazo de cinco años, por ser prioritarias las investigaciones que realizan por delitos que lesionan derechos de particulares como a la sociedad en su

conjunto, siendo necesario implementar las medidas de seguridad necesarias para la protección del material táctico que posee la autoridad responsable, de conformidad con los artículos 100, 102, 103, 106 fracción I, 107, 109 y 113 fracción I de la Ley General de Transparencia; 16, 113, 114, 115 fracción I, 116, 118, 123 fracción I, 124, 126, 127, 130, 155 inciso a) de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, y cuya reserva se encontraba confirmada por el Comité de Transparencia de la autoridad mediante Acuerdo ACT/005/2024 de fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro.

Por su parte, el Titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado en alcance a su informe justificado señaló que el día ocho de abril de dos mil veinticuatro, remitió vía correo electrónico a la persona recurrente un alcance a su respuesta inicial, el cual contenía; el acta de Comité de Transparencia de la sesión 02/ORD/2024 con la confirmación de **la clasificación de la totalidad de la información solicitada como reservada**, el acuerdo ACT/005/2024 y la prueba de daño, mismas que fueron expuestas en el considerando CUARTO de esta resolución.

Una vez señalado lo anterior, se procederá al estudio del agravio señalado por la persona recurrente en contra de la clasificación de la información como reservada realizada por el sujeto obligado a su solicitud.

En atención a lo señalado con anterioridad es menester puntualizar lo siguiente:

Para la efectiva tutela del derecho de acceso a la información pública y la protección de datos personales, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en el artículo 6°, apartado A, fracciones I, II, IV y VIII, y, 16, segundo párrafo establece:

**"Artículo 6. ...**

**A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:**

**I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, -entidad, órgano u organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier**



*persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijan las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información.*

*II. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijan las leyes.*

*... IV. Se establecerán mecanismos de acceso a la información y procedimientos de revisión expeditos que se sustanciarán ante los organismos autónomos especializados e imparciales que establece esta Constitución."*

*VIII. ...La ley establecerá aquella información que se considere reservada o confidencial. ..."*

*"Artículo 16. ...*

*Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y cancelación de los mismos, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros."*

Por su parte, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en el artículo 12, fracción VII, refiere como obligación:

*"Artículo 12. ...*

*VII. Garantizar el acceso a la información pública en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito estatal y municipal, así como proteger los datos personales y la información relativa a la vida privada, en los términos y con las excepciones que establezca la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y la Ley aplicable a la materia. ..."*

Ahora bien, para el presente asunto es factible señalar lo que establecen los números 2 fracción I, 3, 4, 7 fracciones XI, XII y XIX, 11, 12, 16 fracción V, 22

fracción II, 145, 150, 154, 156 fracción I y 157, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, que a la letra dicen:

**"ARTÍCULO 2.** Los sujetos obligados de esta Ley son:  
I. El Poder Ejecutivo, sus Dependencias y Entidades"

**"ARTÍCULO 3.** Los sujetos obligados atenderán a los principios de legalidad, certeza jurídica, imparcialidad, veracidad, transparencia y máxima publicidad en el cumplimiento de la presente Ley y demás disposiciones jurídicas aplicables."

**"ARTÍCULO 4.** El derecho humano de acceso a la información comprende solicitar, investigar, difundir, buscar y recibir información."

**"ARTÍCULO 7.** Para los efectos de esta Ley se entiende por:

**XI. Derecho de Acceso a la Información Pública:** Derecho fundamental que tiene toda persona para acceder a la información generada o en poder de los sujetos obligados, en los términos de la presente Ley;

**XII. Documento:** Todo registro de información en posesión de los sujetos obligados, sin importar su fuente o fecha de elaboración. Es el caso de reportes, estudios, actas, resoluciones, oficios, correspondencia, acuerdos, directrices, circulares, contratos, convenios, instructivos, notas, memorandos, estadísticas, o cualquier otro registro que documente el ejercicio de las facultades, funciones y competencias de los sujetos obligados, ya sea que se encuentre soportado en un medio escrito, impreso, sonoro, visual, electrónico, informático, holográfico o cualquier otro;

**XIX. Información Pública:** Todo archivo, registro o dato contenido en cualquier medio, documento o registro impreso, óptico, electrónico, magnético, químico, físico o cualquiera que el desarrollo de la ciencia o la tecnología permita que los sujetos obligados generen, obtengan, adquieran, transformen o conserven, incluida la que consta en registros públicos".

**"ARTÍCULO 11.** Los sujetos obligados que generen, obtengan, manejen, archiven o custodien información pública serán responsables de la misma en los términos de esta Ley y de las demás disposiciones jurídicas aplicables..."

**"ARTÍCULO 12.-** Para cumplir con la Ley, los sujetos obligados deberán:  
... VI. Responder a las solicitudes de acceso en los términos que establece la presente Ley; ..."

**"ARTÍCULO 16.** Son atribuciones de la Unidad de Transparencia:  
V. Asesorar y orientar a quienes lo requieran en la elaboración de las solicitudes de acceso, así como sobre su derecho para interponer el recurso de revisión, modo y plazo para hacerlo y en los demás trámites para el efectivo ejercicio de su derecho de acceso a la información y, en su caso, orientarlos sobre los sujetos obligados competentes conforme a la normatividad aplicable;

**"ARTÍCULO 22.** Cada Comité de Transparencia tendrá las siguientes funciones:

*II. Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las áreas de los sujetos obligados”.*

**“Artículo 145.** *Todo procedimiento en materia de derecho de acceso a la información deberá sustanciarse de manera sencilla y expedita. En el ejercicio, tramitación e interpretación de la presente Ley, los sujetos obligados y el Instituto de Transparencia deberán atender a los siguientes principios:*

- I. Máxima publicidad;*
- II. Simplicidad y rapidez; ...”*

**“ARTÍCULO 150.** *Las solicitudes de acceso realizadas en los términos de la presente Ley, deberán ser atendidas en el menor tiempo posible, que no podrá exceder de veinte días hábiles contados a partir del día siguiente a la presentación de aquélla o de aquél en el que se tenga por desahogada la prevención que en su caso se haya hecho al solicitante....”*

**“ARTÍCULO 154.** *Los sujetos obligados deberán otorgar acceso a los documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones en el formato en que el solicitante manifieste, de entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permita.*

*En el caso de que la información solicitada consista en bases de datos se deberá privilegiar la entrega de la misma en formatos abiertos.”*

**“ARTÍCULO 156.** *Las formas en las que el sujeto obligado podrá dar respuesta a una solicitud de información son las siguientes:*

- I. Haciéndole saber al solicitante que la información no es competencia del sujeto obligado, no existe o es información reservada o confidencial...”*

**“ARTÍCULO 157.** *Ante la negativa del acceso a la información o su inexistencia, el sujeto obligado deberá demostrar que la información solicitada está prevista en alguna de las excepciones contenidas en esta Ley o, en su caso, demostrar que la información no se refiere a alguna de sus facultades, competencias o funciones”.*

Expuesto lo anterior, el acceso a la información, al ser un derecho reconocido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, obliga a las autoridades a respetarlo, protegerlo y garantizarlo.

Por lo que, en aras de garantizar este derecho, los sujetos obligados tienen el deber de atender las solicitudes que le sean presentadas, otorgando a los solicitantes la información que les requieran relacionada con el ejercicio de sus funciones, ya que, como se ha mencionado es una obligación entregar la información que hubieren generado a la fecha de la solicitud, es decir actos existentes y concretos, o en su caso, acreditar a través de los mecanismos establecidos, que la información

solicitada está prevista en alguna de las excepciones contenidas en la Ley de la materia.

Al respecto, se invoca la Tesis Aislada I.4o.A.40 A, de la Décima Época, sustentada por el Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XVIII, marzo de 2013, Tomo 3, página 1899, con el rubro y texto siguiente:

**"ACCESO A LA INFORMACIÓN. IMPLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE MÁXIMA PUBLICIDAD EN EL DERECHO FUNDAMENTAL RELATIVO.** Del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se advierte que el Estado Mexicano está constreñido a publicar sus actos, pues se reconoce el derecho fundamental de los ciudadanos a acceder a la información que obra en poder de la autoridad, que como lo ha expuesto el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la tesis P./J. 54/2008, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XXVII, junio de 2008, página 743, de rubro: "ACCESO A LA INFORMACIÓN. SU NATURALEZA COMO GARANTÍAS INDIVIDUAL Y SOCIAL.", contiene una doble dimensión: individual y social. En su primer aspecto, cumple con la función de maximizar el campo de la autonomía personal, posibilitando el ejercicio de la libertad de expresión en un contexto de mayor diversidad de datos, voces y opiniones, mientras que en el segundo, brinda un derecho colectivo o social que tiende a revelar el empleo instrumental de la información no sólo como factor de autorrealización personal, sino como un mecanismo de control institucional, pues se trata de un derecho fundado en una de las características principales del gobierno republicano, que es la publicidad de los actos de gobierno y la transparencia en el actuar de la administración, conducente y necesaria para la rendición de cuentas. Por ello, el principio de máxima publicidad incorporado en el texto constitucional, implica para cualquier autoridad, realizar un manejo de la información bajo la premisa inicial que toda ella es pública y sólo por excepción, en los casos expresamente previstos en la legislación secundaria y justificados bajo determinadas circunstancias, se podrá clasificar como confidencial o reservada, esto es, considerarla con una calidad diversa."

En armonía a lo anterior, se invoca el criterio con número de registro 02/2017 emitido por Instituto Nacional de Transparencia Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, que dispone:

*Congruencia y exhaustividad. Sus alcances para garantizar el derecho de acceso a la información. De conformidad con el artículo 3 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, de aplicación supletoria a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en términos de su artículo 7; todo acto administrativo debe cumplir con los principios de congruencia y exhaustividad. Para el efectivo ejercicio del derecho de acceso a la información, la congruencia implica que exista concordancia entre el requerimiento formulado por el particular y la respuesta proporcionada por el sujeto obligado; mientras que la exhaustividad significa que dicha respuesta se refiera expresamente a cada uno de los*

*puntos solicitados. Por lo anterior, los sujetos obligados cumplirán con los principios de congruencia y exhaustividad, cuando las respuestas que emitan guarden una relación lógica con lo solicitado y atiendan de manera puntual y expresa, cada uno de los contenidos de información.*

Del cual resulta importante precisar que para el efectivo ejercicio derecho de acceso a la información, los sujetos obligados deberán emitir respuestas que guarden relación lógica con lo requerido y **atiendan de manera puntual y expresa cada uno de los contenidos de la información solicitados.**

En ese contexto, es necesario precisar lo siguiente:

- Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo federal, estatal y municipal es pública.
- La información puede ser reservada, pero sólo de manera temporal y por razones de interés público en los términos que fijen las leyes.
- El principio interpretativo de este derecho es la máxima publicidad.
- La protección de la información referida a la vida privada y los datos personales, en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.
- El derecho de toda persona de acceder a la información pública sin necesidad de acreditar interés o justificar su utilización.

En ese sentido si bien, la regla general es la publicidad de la información en poder de las autoridades, se establecen dos excepciones: uno, la información reservada; y dos, la información relativa a la vida privada y los datos personales.

Estos dos conceptos no deben confundirse; la clasificación de reserva es temporal y sólo puede decretarse por razones de interés público. La información de la vida privada y de los datos personales, en principio no es divulgable y esta protección no se sujeta a un plazo.

Por lo que una vez precisado lo anterior y con base en el contenido del derecho, así como, en los principios aplicables, se continúa con el estudio del agravio expuesto por la persona recurrente, al tenor de lo siguiente:

Como ya se ha indicado en párrafos que preceden, el sujeto obligado, en su respuesta señaló la totalidad de la solicitud de acceso se encontraba catalogada como reservada en términos de lo dispuesto en los con los artículos 100, 102, 103, 106 fracción I, 107, 109 y 113 fracción I de la Ley General de Transparencia; 16, 113, 114, 115 fracción I, 116, 118, 123 fracción I, 124, 126, 127, 130, 155 inciso a) de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.

El sujeto obligado al rendir su informe justificado reiteró su respuesta inicial, y posterior a este realizó un alcance a su informe, donde manifestó el envío por correo electrónico a la persona recurrente en donde notifico un alcance a su respuesta inicial, adjuntado el acta de Comité de Transparencia, sesión 02/ORD/2024 con la confirmación de la clasificación como reservada, el acuerdo ACT/005/2024 y la prueba de daño, firmada una por la Coordinadora de Investigación adscrita a la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión, por lo que, es importante señalar que, en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, en su Título Sexto, Capítulo II, se encuentran los criterios bajo los cuales puede ser clasificada la información como reservada.

En primer lugar, resulta viable señalar el proceso que deben llevar los sujetos obligados al momento de clasificar la información, para observar si la autoridad responsable cumplió con lo establecido en los ordenamientos legales que regulan el derecho de acceso a la información, el cual se encuentra establecido en los artículos 22, fracción II, 113, 114, 115, fracción I, 116, 118, 124, 125, 126, 127, 130, 142, 144, 155 y 156 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado.

De los preceptos citados, se observa que los ciudadanos por sí, o por medio de su representante, podrán presentar una solicitud de acceso a la información, sin necesidad de acreditar interés, justificación o motivación alguna.

Asimismo, el legislador estableció que las formas en que el sujeto obligado tiene para dar respuesta a las peticiones de información son:

- ✓ **Haciéndole saber al ciudadano que la información requerida no es de su competencia o no existe o es información reservada o confidencial.**
- ✓ Haciendo saber al solicitante la dirección electrónica completa o la fuente en donde puede consultar la información solicitada.
- ✓ Entregando o enviando en su caso la información de ser posible en el medio que el solicitante la requirió, siempre que se cubran los costos de reproducción.
- ✓ Entregando la información por el medio electrónico disponible
- ✓ Poniendo al solicitante la información en consulta directa.

Por otra parte, los artículos indicados señalan que la clasificación de la información es el proceso por el cual los titulares de las áreas que tienen a resguardo la información requerida, determinan que lo solicitado por los ciudadanos se encuentra catalogado como reservado o confidencial, por uno de los supuestos establecidos en la ley de la materia.

El procedimiento antes indicado se lleva a cabo, entre otras hipótesis, en el momento que:

- **Se recibe una solicitud de acceso a la información.**

Una vez que el Titular de la Unidad de Transparencia recibe la petición de información, debe turnarla a todas las áreas competentes que cuenten con la misma o tenga la atribución, de acuerdo a sus facultades, competencias y funciones, tal como lo señala el numeral 17 del ordenamiento legal en la Materia en el Estado de

Puebla, por lo que estos últimos son los responsables de clasificar la información en términos de ley.

Por tanto, en los casos en que el Titular del área que tiene la información observe que la información solicitada se encuentra clasificada como reservada, por actualizarse una de las causales establecidas en la ley que regula el derecho de acceso a la información, deberá realizar una prueba de daño, en la cual justifique lo siguiente:

- Que la divulgación de la información requerida por el solicitante representa un riesgo real, demostrable e identificable un perjuicio significativo al interés público o a la seguridad nacional.
- El riesgo de perjuicio que supondría la divulgación supera al interés público general de que se difunda.
- La limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio.

Posteriormente, el área respectiva deberá remitir la solicitud, así como un escrito en el que funde y motive su clasificación (prueba de daño) al Comité de Transparencia, para que este a su vez dicte la resolución en la cual confirme, modifique o revoque la misma, haciendo del conocimiento al solicitante en el medio que este haya señalado para tales efectos, en virtud de que la autoridad responsable tiene la obligación de hacer saber a los ciudadanos porque niega el acceso a la información, toda vez que éste tiene la carga de la prueba de justificarle tal hecho en términos del último párrafo del artículo 127 de la Ley de la Materia en el Estado de Puebla.

Una vez establecido lo anterior, es viable retomar que el sujeto obligado, al momento de responder al agraviado, indicó que dicha información se encontraba reservada en términos del numeral 123 fracción I de La Ley de la Materia en el Estado de Puebla, la cual indica que se considera información reservada **la que comprometa la seguridad pública y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable.**



En este orden de ideas, es importante indicar que, el numeral Décimo Octavo, tercer párrafo de los Lineamientos Generales de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, establece que respecto a la causal de reserva establecida en el artículo 113 fracción I de la Ley General y su homólogo, el diverso 123 fracción I de la Ley de la Materia del Estado de Puebla, el sujeto obligado en alcance de respuesta notifico a la persona recurrente el acta de la sesión del comité de transparencia 02/ORD/2024, la prueba de daño con oficio número FGEP/FEISE/027/2024, realizado y firmado por la Coordinadora de Investigación adscrita a la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión, mismas que constan en el CONSIDERANDO CUARTO de la presente resolución con la confirmación de la reserva de la información contenida en la solicitud, manifestando la justificación para su obtención, por considerar:

- Que revela datos que pudieran ser aprovechados para conocer la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones.
- De todo lo preestablecido en puede concluir que la clasificación de información se hizo conforme a lo instrumentos normatividad, pues aun el mínimo detalle de las capacidades técnicas de los instrumentos supondría un peligro, ya que para algunas personas sería datos sin importancia o un simple dato estadístico, no lo es así, para quien interviene en las Investigaciones, siendo datos de gran interés.

Ahora bien, continuando con el análisis de la Prueba de Daño y el acta mediante la cual se confirmó la reserva de la información solicitada, se observa que las mismas no atienden de manera puntual y expresa a cada uno de los puntos requeridos en la solicitud de acceso, pues realiza la clasificación a la totalidad de la información de manera general, sin especificar cada requerimiento realizado por la entonces persona solicitante.

Lo anterior, puede ser constatado en la prueba de daño con oficio número FGEP/FEISE/027/2024 misma que consta en el CONSIDERANDO CUARTO de la presente resolución, ya que se observa lo siguiente:

**I. Se deberá fundar la clasificación, al citar la fracción y la hipótesis de la causal aplicable del artículo 113 de la Ley General, vinculándola con el Lineamiento específico del presente ordenamiento y cuando corresponda, el supuesto normativo que expresamente le otorga el carácter de información reservada;** el sujeto obligado expresó que la información solicitada actualiza la causal de reserva establecida en los artículos 113 fracción I de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y su homólogo, 123 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, y el numeral Décimo Octavo, tercer párrafo de los Lineamientos Generales de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas; por considerar que revelar los datos requeridos pudieran ser aprovechados para conocer la capacidad de reacción de la institución, estrategias y tecnología, ***sin embargo no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.***

**II. Se deberá motivar la clasificación, señalando las circunstancias de modo, tiempo y lugar que acrediten el vínculo entre la difusión de la información y la afectación al interés público o a la seguridad nacional;** el sujeto obligado a través de la Coordinación de Investigación, adscrita a la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión manifestó que las circunstancias de modo se constituye por el riesgo del daño que implica conocer las especificaciones técnicas del funcionamiento de los instrumentos tecnológicos, implicando el ataque o entorpecimiento de sus labores de investigación. En relación a las circunstancias de tiempo menciona que lo constituye el tiempo de duración de las investigaciones para reunir elementos para esclarecimiento de los hechos, localización de víctimas y de los indiciados. Por cuanto hace a las circunstancias de lugar, se encuentran determinadas por los lugares en los que se realizarán labores de investigación para

la localización de víctimas y de los indiciados, acciones que se verían comprometidas por la posibilidad de que las personas que intervengan en los hechos delictivos se adelanten a los actos de investigación del Ministerio Público, cambiando de ubicación y destruyendo evidencias, ***sin embargo no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.***

III. Se deberán precisar las razones objetivas por las que la apertura de la información generaría un riesgo de perjuicio real, demostrable e identificable al interés jurídico tutelado de que se trate; la autoridad responsable indicó que la protección a los bienes jurídicos más valiosos, tales como la vida, integridad física, patrimonial o la privación de los mismos, es una de las obligaciones primordiales del Ministerio Público, las cuales podrían verse menoscabadas al dar publicidad a la información requerida, suponiendo una interferencia en los actos de investigación pendientes de ejecutarse por parte de personas que tuvieran acceso a dichos actos haciendo mal uso de los mismos provocando incumplir con el objeto de la investigación. Igualmente ocasionaría el aumento exponencial que los probables responsables se sustraigan de la justicia, siendo los instrumentos tecnológicos esenciales para localizar a víctimas y a las personas que intervengan en los hechos que esclarezcan los hechos, motivo por el cual es elemental no hacer pública la información pues pondría en riesgo todas las investigaciones en las cuales se utilice ésta, ***sin embargo no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.***

IV) Mediante una ponderación entre la medida restrictiva y el derecho de acceso a la información, deberán justificar y probar objetivamente mediante los elementos señalados en la fracción anterior, que la publicidad de la información solicitada generaría un riesgo de perjuicio que supera al interés público de que la información se difunda; la Coordinadora de Investigación adscrita a la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión perteneciente al sujeto obligado, realizaron una ponderación de derechos para el

caso en concreto, por un lado, la investigación de los hechos en la comisión de un delito, el derecho de la víctima al acceso a la justicia, a la reparación del daño, la protección de la sociedad, a la seguridad, a la prevención y por otra parte, está el derecho del solicitante de acceder a la información que genera la fiscalía con motivo de sus atribuciones, ***sin embargo no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.***

En este orden de ideas, la áreas mencionadas, con sustento en tesis jurisprudenciales, determinaron que el derecho que debe prevalecer y privilegiarse, como en el caso concreto, es el que conlleve un mayor beneficio y un menor daño, tal como lo es el interés social constitucionalmente tutelado, pues es preferente al del particular, ya que así mismo lo permite la norma constitucional 6 apartado A, fracción I que establece límites al derecho de acceso a la información, en los casos que fijen las leyes, tal como es la afectación de intereses de seguridad pública, pero no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.

Asimismo, basan su análisis en las atribuciones que tiene el Agente del Ministerio Público, de conformidad los artículos 95 constitucional local, y 259 del Código Nacional de Procedimientos Penales, además mencionan que las investigaciones de delitos competencia de la Fiscalía Especializada, utilizan distintos instrumentos tecnológicos, elementos que forman parte del material estratégico adquirido con el fin específico del combate a la delincuencia y la procuración de justicia, por lo que proporcionar los nombres de los instrumentos tecnológicos o sus especificaciones, supondría dar información técnica de las capacidades del sujeto obligado, dejándolo en desventaja, afectando los fines de las investigaciones, pero no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.

Continúan explicando que aún los datos genéricos, podrían superar las capacidades de la Fiscalía, pues conocer las especificaciones tecnológicas para la generación de inteligencia, son datos que pueden identificar perfectamente los ejemplares adquiridos, dando oportunidad a los grupos delictivos para anticipar e inhabilitar el material, afectando la eficiencia al combate y prevención de los delitos, por lo que ante la colisión de derechos que colisionan, ponderan la investigación realizada que trae aparejada el ejercicio de la acción penal, tanto para la sociedad como para las víctimas del delito, siendo prioritarias ante la publicación de la información, en virtud de que, si bien el derecho de acceso a la información, solo se vería afectado en cuanto a la temporalidad los datos, es mayor la afectación a la sociedad al no ejercer acción penal en contra de los responsables de los delitos, **sin embargo no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.**

V. Deberán elegir y justificar la opción de excepción al derecho de acceso a la información que menos lo restrinja y que sea adecuada y proporcional para evitar el perjuicio al interés público, evitando siempre que sea posible la reserva absoluta de documentos o expedientes; el sujeto obligado, manifestó que la reserva de la información resulta ser proporcional al peligro que trata resguardar, con motivo de su difusión, pues los bienes jurídicos que se encuentran en riesgo tienen un mayor valor ponderado, al derecho de acceso a la información de una persona, pues las especificaciones técnicas, los datos almacenados y el uso específico en la investigación de los instrumentos tecnológicos, deben prevalecer como reservados, pues los beneficios son mayores a los posibles beneficios del solicitante de acceder a la información pues existe la posibilidad de que sean utilizados para interferir en las investigaciones, **sin embargo no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.**

**VI. En los casos en que se determine la clasificación total de la información, se deberán especificar en la prueba de daño, con la mayor claridad y precisión posible, los aspectos relevantes de la información clasificada que ayuden a cumplir con el objetivo de brindar certeza al solicitante, respecto a este punto la autoridad responsable, menciona que en las primeras etapas del procedimiento penal, como la de investigación (inicial y complementaria) e intermedia, se dilucidan cuestiones preliminares; en tanto que en la etapa del juicio, las conclusivas, lo anterior pone de manifiesto que, el sistema procesal penal acusatorio y oral está diseñado de tal manera que el juicio constituya la etapa procesal que asegura el pleno respeto de los derechos humanos de las partes, por ello, se estableció que las etapas preliminares estén a cargo de un Juez de control, distinto al que, en su caso conocerá del juicio, existiendo datos de prueba, medios de prueba y pruebas, debiendo mantener todos ellos en secrecía en especial los medios de prueba, siendo la información obtenida por los instrumentos tecnológicos de carácter personal para utilizarlos exclusivamente para los fines de la investigación, sin perjuicio del control de la legalidad de la actuación administrativa o de la obligación de resolver las pretensiones formuladas por los titulares ante los órganos jurisdiccionales, *sin embargo no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.***

Por lo que, el uso o destino que el particular pueda darle a la información y a los datos obtenidos por la tecnología, es incierto, pues si bien puede ser como ejercicio de rendición de cuentas, fines académicos o periodísticos; también puede ser utilizado para interferir en las actuaciones del Ministerio Público, para superar o incapacitar el material probatorio; por eso, reservaron la información requerida, por considerar que revela datos de la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones, sin embargo no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.

Por otra parte, el sujeto obligado con el fin de justificar la clasificación como reservada en términos del numeral 126 de la Ley de Transparencia en el Estado de Puebla, señaló que:

**La divulgación de la información representa un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público:** era un **riesgo real** por que, el Ministerio Público podría ver limitado su obligación de proteger los bienes jurídicos más valiosos de la ciudadanía, como la vida, integridad física, patrimonial o la privación de sus derechos, así como, el restablecimiento de los derechos lesionados, el acceso a la justicia y la reparación del daño causado, y al mismo tiempo podrían verse menoscabados los mismos, al dar publicidad a la información, interfiriendo en el desarrollo de las investigaciones correspondientes y en los actos pendientes a desahogarse, ***sin embargo no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.***

De igual forma, el sujeto obligado indicó que era un **riesgo real demostrable**, toda vez que la entrega de la información solicitada comprometería las conclusiones necesarias para cumplir con el objeto de las investigaciones del Ministerio Público, ocasionando el aumento exponencial de la posibilidad de que los probables responsables se sustraigan de la justicia, pues los sistemas y tecnologías contienen datos de las personas que son investigadas, ***sin embargo no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.***

Asimismo, la autoridad responsable, expresó que era un **riesgo identificable**, porque la entrega de la información conlleva la probabilidad de ser objeto de un ataque o inhabilitación a los instrumentos técnicos o sistemas, entorpeciendo las labores de la Fiscalía, para ubicar el paradero de víctimas y de cada uno de las personas intervinientes en el hecho, ***sin embargo no puntualiza respecto a que***

***requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.***

El riesgo de perjuicio que supondría la divulgación supera el interés público general de que se difunda y la limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio, la Coordinadora de Investigación adscrita a la Fiscalía Especializada en Investigación de Secuestro y Extorsión indicó que si bien es cierto que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos prevé que toda persona tiene el derecho de ejercer su derecho de acceso a la información y los sujetos obligados deben garantizarlo; sin embargo, la información puede ser reservada por causa de interés público, en el presente caso sería la que comprometa la seguridad pública, por revelar datos que pudieran ser aprovechados para conocer la capacidad de reacción del sujeto obligado, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones, sin que esto representara una restricción al derecho de acceso a la información pública, ***sin embargo no puntualiza respecto a que requerimientos de la solicitud de acceso se dirige la clasificación de la información.***

Si bien el sujeto obligado realiza la reserva de la información en términos de la fracción I del artículo 123, lo cierto es que no hace distinción entre la solicitud acerca de la información cuantitativa y cualitativa pues en la misma no refiere sobre que la solicitud pudiera contener información estadística, si no que la trata como un conjunto, sin generar claridad en la misma.

Ahora bien, resulta oportuno señalar que la solicitud de acceso realizada por el solicitante en su mayoría requiere información estadística, al referirse a *¿Cuántas?*, siendo factible que el sujeto obligado proporcione la información estadística que posea para dar atención a lo requerido.

Por ello se precisa que el sujeto obligado genera información estadística en relación a lo normativa siguiente:



La **LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA**, establece:

**“Artículo 19.- El Centro Nacional de Información será el responsable de la operación del Sistema Nacional de Información de Seguridad Pública y tendrá, entre otras, las siguientes atribuciones:**

...  
**V. Colaborar con el Instituto Nacional de Información de Estadística y Geografía, en la integración de la estadística nacional en materia de seguridad pública, de conformidad con la Ley de la materia, y...”**

**DOF: 05/10/2015**

**ACUERDOS del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobados en su Trigésima Octava Sesión Ordinaria, celebrada el 21 de agosto de 2015.**

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos. - Sistema Nacional de Seguridad Pública.

**XXXVIII SESIÓN DEL CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA**

**JOSÉ JUAN LAZO REYES, Director General de Asuntos Jurídicos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, con fundamento los artículos 17 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 25, fracciones X y XXIII del Reglamento del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y 5, fracción XII de los Estatutos de Organización y Funcionamiento del Consejo Nacional de Seguridad Pública:**

**CERTIFICA**

**Que el Consejo Nacional de Seguridad Pública, con fundamento en los artículos 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 14, fracción II, y 15 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, así como 17 y 18 de los Estatutos de Organización y Funcionamiento del Consejo Nacional de Seguridad Pública, en su Trigésima Octava Sesión Ordinaria, celebrada el 21 de agosto de 2015, emitió los siguientes:**

**ACUERDOS**

...  
**Acuerdo 13/XXXVIII/15. Nueva metodología para el registro y reporte de la incidencia delictiva.**

**En cumplimiento al acuerdo 09/XXXVII/14, el Consejo Nacional de Seguridad Pública instruye a los gobernadores y Jefe de Gobierno del Distrito Federal el uso y la aplicación a nivel nacional del Instrumento para el Registro, Clasificación y Reporte de los Delitos y las Víctimas CNSP/38/15, así como su manual de llenado, lo que será realizado en los términos y plazos del Plan de Implementación establecido por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.**

Por su parte, el **INSTRUMENTO PARA EL REGISTRO, CLASIFICACIÓN Y REPORTE DE LOS DELITOS Y LAS VÍCTIMAS CNSP/38/15 MANUAL DE LLENADO**, menciona:

*"V. Manual de llenado del Instrumento para el Registro, Clasificación y Reporte de los Delitos y las Víctimas CNSP/38/15*

...

**3. Instructivo para el llenado del formato**

**a. Reporte estatal**

**I. En el espacio "Dependencia responsable", indique el nombre de la dependencia administrativa responsable de la elaboración del reporte (procuraduría/fiscalía general).**

**II. En el espacio "Tipo de reporte" elija de la lista desplegable si se trata de un reporte de cierre del mes inmediato anterior; o bien, si se trata de una corrección a algún reporte de cierre previo.**

**III. En el espacio "Fecha de llenado del reporte", indique la fecha en la que el reporte se remite al Centro Nacional de Información (CNI).**

**IV. En el espacio "Año", elija de la lista desplegable a qué año corresponden los datos reportados en el formato que se remite al CNI.**

**V. En el espacio "Mes", elija de la lista desplegable a qué mes corresponden los datos reportados en el formato que se remite al CNI.**

**VI. Se debe proporcionar la información de acuerdo con el sistema penal vigente en su entidad.**

**VII. Reporte todos los delitos registrados en las averiguaciones previas iniciadas (AP) y carpetas de investigación (CI) iniciadas durante el mes de referencia.**

**VIII. Las celdas E24 ("Total de delitos en averiguaciones previas iniciadas"), E25 ("Total de víctimas en averiguaciones previas iniciadas"), E27 ("Total de delitos en carpetas de investigación iniciadas") y E28 ("Total de víctimas en carpetas de investigación iniciadas") no deben ser llenadas, ya que se actualizan automáticamente con la información proveniente del formato.**

**IX. Las columnas D y O "Suma Delitos Municipales (No llenar)" son columnas de control que no deben ser llenadas debido a que contienen la suma municipal del número de delitos en AP y CI. Esto con el fin de que puedan verificar que los datos estatales y municipales sean coincidentes.**

**X. En las celdas blancas de las columnas E y P del formato se debe registrar el número de delitos correspondientes de cada AP y/o CI iniciadas.**

**XI. En las celdas blancas de las columnas G a M, correspondientes a las víctimas mujeres, varones y no identificado, dentro del sistema penal inquisitivo, se debe registrar el número de víctimas que sufrieron el hecho delictivo, según su género y rango de edad. Para el rango de edad, en caso de requerirse, se presenta la opción 'No especificado'.**

**XII. En las celdas blancas de las columnas R a X, correspondientes a las víctimas mujeres, varones y no identificado, dentro del sistema penal acusatorio, se debe registrar el número de víctimas que sufrieron el hecho delictivo, según su género y rango de edad. Para el rango de edad, en caso de requerirse, se presenta la opción 'No especificado'.**

**XIII. En las celdas blancas de las columnas N e Y, correspondientes al número de unidades robadas, se debe registrar el número de vehículos que se hayan anotado en la AP y/o CI iniciadas, según el sistema de justicia que opere en su entidad.**

**XIV. POR FAVOR, NO DEJE CELDAS VACÍAS. Si no se registraron algunos tipos de delitos en su entidad, escriba '0 (cero)'. Si el tipo de delito no aplica en su entidad, escriba 'NA (no aplica)'.**

**b. Reporte municipal**

**I. En el espacio "Dependencia responsable", indique el nombre de la dependencia administrativa responsable de la elaboración del reporte (procuraduría/fiscalía general).**

**II. En el espacio "Tipo de reporte", se indica si se trata de un reporte de cierre del mes inmediato anterior; o bien, si se trata de una actualización a algún reporte de cierre previo.**

**III. En el espacio "Fecha de llenado del reporte", indique la fecha en la que el reporte se remite al CNI.**

**IV. En el espacio "Año", elija de la lista desplegable a qué año corresponden los datos reportados en el formato que se remite al CNI.**

**V. En el espacio "Mes", elija de la lista desplegable a qué mes corresponden los datos reportados en el formato que se remite al CNI.**

**VI. Se debe proporcionar la información de acuerdo con el Sistema penal vigente en su entidad.**

**VII. Reporte todos los delitos registrados en las AP y CI iniciadas durante el mes de referencia.**

**VIII. Las celdas D24 ("Total de delitos en averiguaciones previas iniciadas") y D26 ("Total de delitos en carpetas de investigación iniciadas") no deben ser llenadas, ya que se actualizan automáticamente con la información proveniente del formato.**

**IX. En las celdas blancas de las columnas D y F se debe registrar el número de delitos correspondientes de cada AP y/o CI iniciadas.**

**X. POR FAVOR, NO DEJE CELDAS VACÍAS. Si no se registraron algunos tipos de delitos en el municipio, escriba '0 (cero)'. Si el tipo de delito no aplica en su entidad, escriba 'NA (no aplica)'."**

Respecto a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, establece lo siguiente:

**"Artículo 86. Además de lo señalado en el Capítulo II del presente Título, la Fiscalía General del Estado de Puebla deberán publicar, difundir y mantener actualizada y accesible, la información siguiente:**

**I. Estadísticas de incidencias delictivas, de acuerdo con la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública; y**

De lo anterior, es importante precisar que, a través de una interpretación sistemática de los preceptos transcritos, se colige que la Fiscalía General del Estado, está obligada a generar la estadística de incidencia delictiva en los términos establecidos por el Sistema Nacional de Seguridad Pública, a través del Instrumento de Registro, Clasificación y Reporte de los Delitos y las Víctimas CNSP/38/15, siendo obligatorio

entre otros datos los siguientes:

- Dependencia responsable
- Tipo de reporte, si se trata de cierre del mes inmediato anterior o si se trata de una actualización a algún reporte de cierre previo
- Fecha del llenado del reporte
- Año que corresponden los datos reportados
- Mes que corresponden los datos reportados
- Proporciona la información de acuerdo al sistema penal vigente.
- Reportar todos los delitos registrados en las AP y CI iniciadas durante el mes de referencia

Al respecto y para mejor proveer, derivado de las particularidades del presente asunto de conformidad con la fracción III<sup>1</sup> del artículo 229 del Código de Procedimientos Civiles para el Estado Libre y Soberano de Puebla, este Órgano Garante considera traer a la vista el expediente del Recurso de Revisión bajo número RR-0185/2024, el cual fue interpuesto ante este Instituto en relación a la solicitud de acceso folio 210421524000026 dirigida a la Fiscalía General del Estado, en la cual el sujeto obligado dio respuesta y alcance a la misma proporcionando información estadística de la cual se desprende un cuestionamiento que igualmente realiza en la solicitud materia de estudio en el expediente al rubro indicado, en *relación al número de intervenciones geográficas o geolocalizaciones realizadas sin autorización de Juez federal o local* a la cual dio respuesta proporcionando información numérica y respecto a la parte restante de la solicitud ofreció a la persona recurrente cambio de modalidad para la entrega de la información acto que realizo de manera fundada y motivada, manifestando que no contaba con un documento estadístico el cual contenga la expresión de los datos requeridos, sin embargo, cambio estos pudieren extraerse de las carpetas físicas en versión pública.

<sup>1</sup> Artículo 229 Para conocer la verdad y mejor proveer, los jueces o Tribunales podrán: ...  
III. Traer a la vista cualesquiera autos que tengan relación con el pleito, si el estado de aquellos lo permite.

Por tanto, se concluye que el sujeto obligado no dio atención de manera puntual y expresa a cada uno de los puntos requeridos en la solicitud de acceso, en virtud de que la respuesta proporcionada no fue realizada de manera congruente y exhaustiva, pues no realizó pronunciamiento, análisis o distinción en el que diera certeza respecto a la información que pudiera ser susceptible a ser clasificada como reservada y la que si le fuere posible proporcionar por ser datos estadísticos derivado de que en la mayoría de la solicitud se requiere información estadística, máxime que de acuerdo a lo citado en el párrafo anterior, el sujeto obligado ya proporcionó información estadística la cual guarda relación al expediente en comento misma que ofreció en las modalidades que le es posible, actuaciones que realizó de manera fundada y motivada, actos que contravienen las actuaciones de este en el expediente materia de estudio.

Por lo anteriormente expuesto, en términos de los artículos 22 fracción II y 181 la fracción IV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla y numeral Décimo Sexto fracción III de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, este Órgano Garante determina **REVOCAR** la respuesta y alcance otorgado por el sujeto obligado para efecto de que; deje sin efecto la clasificación de la información reservada respecto a la solicitud de acceso folio 210421524000020, analice de nuevo cuenta la solicitud para que dé puntual respuesta a cada uno de los puntos requeridos, entregando la información que sea materia estadística y que no vulnere la seguridad pública, en el medio en el que lo posea y de la parte restante, previo análisis, determine si se actualiza alguna causal de reserva y desarrolle el procedimiento establecido en la Ley de la materia, lo anterior deberá de notificar a la persona recurrente en el medio solicitado.

Finalmente, en términos de los diversos 187 y 188, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, el sujeto obligado deberá dar cumplimiento a lo ordenado en la presente resolución en un plazo que no exceda

de diez días hábiles contados a partir del día hábil siguiente a su notificación, informando a esta autoridad dicho acatamiento en un término no mayor de tres días hábiles, remitiendo las constancias debidamente certificadas para la verificación de la misma.

## PUNTOS RESOLUTIVOS

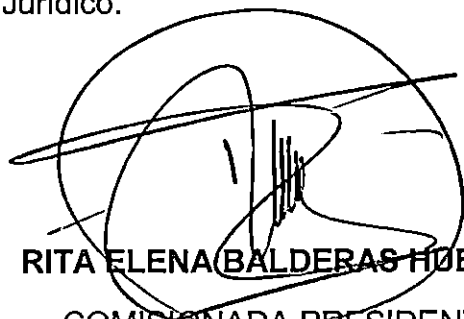
**Primero.** Se **REVOCA** la respuesta y alcance proporcionada por el sujeto obligado en la solicitud de acceso a la información con número de folio 210421524000020, por las razones y los efectos establecidos en el considerando **SÉPTIMO** de la presente resolución.

**Segundo.** Se requiere al sujeto obligado para que, a través de la Unidad de Transparencia, dé estricto cumplimiento a la resolución en un plazo que no exceda de diez días hábiles contados a partir del día hábil siguiente a su notificación, debiendo informar a este Instituto su cumplimiento, en un plazo no mayor a tres días hábiles.

**Tercero.** Se instruye al Coordinador General Jurídico de este Instituto de Transparencia, para que a más tardar al día hábil siguiente de recibido el informe a que se alude en el resolutivo que antecede, de vista a la persona recurrente y proceda conforme lo establece la Ley de la Materia respecto al cumplimiento, debiendo verificarse de oficio la calidad de la información en el momento procesal oportuno.

Notifíquese la presente resolución a la persona recurrente en el medio indicado para tales efectos y por medio del Sistema de Gestión de Medios de Impugnación de la Plataforma Nacional de Transparencia, al Titular de la Unidad de Transparencia la Fiscalía General del Estado.

Así lo resolvieron por **UNANIMIDAD** de votos los Comisionados del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla, **RITA ELENA BALDERAS HUESCA, FRANCISCO JAVIER GARCIA BLANCO, y NOHEMÍ LEÓN ISLAS**, siendo ponente la tercera de los mencionados, en Sesión Ordinaria de Pleno celebrada en la Heroica Puebla de Zaragoza, el día tres de julio dos mil veinticuatro, asistidos por Héctor Berra Piloni, Coordinador General Jurídico.



**RITA ELENA BALDERAS HUESCA**  
COMISIONADA PRESIDENTE



**FRANCISCO JAVIER GARCÍA BLANCO**  
COMISIONADO



**NOHEMÍ LEÓN ISLAS**  
COMISIONADA



**HÉCTOR BERRA PILONI**  
COORDINADOR GENERAL JURÍDICO

La presente foja es parte integral de la resolución de la denuncia con número de expediente RR-0183/2024, resuelto en Sesión Ordinaria de Pleno celebrada el tres de julio dos mil veinticuatro.